

白水县人民政府文件

白政发〔2021〕6号

白水县人民政府 关于印发白水县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、城关街道办事处，县政府各工作部门、直属机构：

《白水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经第十八届人大五次会议通过，现印发你们，请结合各自工作实际，认真贯彻执行。



(此件公开发布)

白水县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

(2021—2025)

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记来陕考察重要讲话精神、奋力谱写白水新时代追赶超越新篇章的关键时期。按照中央和省市的安排部署和总体要求，根据《中共白水县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，科学编制《白水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》意义重大，影响深远。本规划纲要重点阐明“十四五”时期白水县国民经济和社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重点举措和二〇三五年远景目标，是引领白水新时代追赶超越、高质量发展的战略性和纲领性文件。

第一章 奋力谱写新时代追赶超越新篇章

全面客观总结“十三五”发展成效，科学审视县情，研判发展形势，理清基本思路，坚定发展目标，着力补齐短板，凝心聚力，真抓实干，奋力谱写白水新时代追赶超越新篇章。

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的发展环境、经济下行压力加大的严峻挑战、艰巨繁重的发展改革任务特别是突如其来的新冠肺炎疫情冲击，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大以及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，聚焦追赶超越目标和高质量发展要求，积极践行新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，全力推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全力打赢打好三大攻坚战，“十三五”规划确定的主要目标任务总体进展顺利，全面建成小康社会取得决定性胜利，为开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写白水新时代追赶超越新篇章奠定了良好的基础。

经济发展稳中有进。2020年，全县生产总值达到84.14亿元，“十三五”期间年均增长6.5%。社会消费品零售总额达到27.27亿元，“十三五”期间年均增长3.5%；城镇和农村居民人

均可支配收入分别达到 33124 元、12400 元，“十三五”期间年均分别增长 7.3%、9%；固定资产投资五年累计完成 383 亿元；三次产业结构为 46: 11: 43。白水苹果被列为“国家品牌计划”，荣获全省苹果矮砧栽培试点先进县、果业转型升级示范县，苹果年产量达到 51.9 万吨，品牌价值达到 52.9 亿元；粮食总产量稳定在 11 万吨以上，生猪出栏量达到 45 万头。省级高新区获批，省级科技型企业达到 15 家、高新技术企业 4 家，我县被列入省级创新型试点县，新增规模以上工业企业 4 户，累计达到 37 户。林皋湖被命名为国家 4A 级旅游景区，新增 3A 级旅游景区 4 处，2020 年旅游综合收入达到 8.6 亿元；成功创建国家电子商务进农村综合示范县，全县电子商务交易额突破 12 亿元，新增限额以上商贸流通企业 9 户，累计达到 48 户。

三大攻坚战成效明显。聚焦“两不愁三保障”全面达标，扎实开展“三排查三清零”、对标补短、“大回访、大核查、大提升”专项行动，16675 户 58315 人稳定脱贫，43 个贫困村达标退出，贫困县实现摘帽，脱贫攻坚战取得全面胜利；聚力打好“四大保卫战”，扎实开展铁腕治霾、水流域治理，建成镇村垃圾填埋场 4 个，污水处理厂 5 个，县城第二污水处理厂开工建设，县城污水集中处理率达到 86%，主要污染物排放达到省市控制要求，空气质量优良天数稳居全市前列，森林覆盖率达到 19.32%，单位 GDP 能耗累计下降 17%；积极防范化解重大风险，实行政府举

债融资负面清单管理，妥善处置非法集资案件，保持金融市场平稳健康。

基础设施日趋完善。342 国道、榆蓝高速、荷宝高速白水段建成通车，对外通达能力全面提升。“引石入白”、彭衙水库、厚义水库等重大水利设施建成投用，林皋灌区节水改造扎实推进，高效节水灌溉面积突破 10 万亩，城乡居民安全饮水实现全覆盖。新建 110 千伏变电站 1 座、35 千伏变电站 4 座，实施农村电网改造 171.5 公里，电力保障能力不断加强。深入实施“宽带乡村”工程，行政村 4G 网络和宽带覆盖达到 100%。“气化白水”迈出新步伐，城区气化率达到 30%。城区供热面积达到 200 万平方米。

城乡面貌持续提升。实施棚户区、老旧小区改造工程，彭衙路、果乡大道建成通车，完成蔡伦路、站东路等 8 条街道提升改造和仓颉路立面改造；对雷公路、人民路等 7 条街道实施绿化亮化，新增绿化面积 1.2 万平方米；“四纵八横一绿环”县城框架基本形成，县城建成区面积 7.8 平方公里，成功创建省级卫生县城。农村人居环境整治扎实开展，“厕所革命”稳步推进，镇垃圾转运车、村垃圾收集罐基本实现全覆盖。实施主干公路绿化工程，通村道路全面硬化，“四好农村路”创建取得实效。村庄绿化亮化稳步推进，林皋镇入选省级旅游特色名镇，杜康镇和家卓村被评为国家乡村旅游示范村。全县城镇化率达到 49%。

开放合作不断加强。营商环境得到持续优化，创新实施“互联网+政务”服务，90%便民服务事项可在网上预约办理，县镇村三级便民服务网络全面建成。积极落实减税降费政策，创新政府融资担保模式，全力支持民营经济发展。积极参与“一带一路”建设，融入关中平原城市群、黄河金三角发展，紧抓招商引资“一号工程”，开展食品加工、新型工业等重点产业招商，累计引进项目105个，合同引资额304亿元，到位资金160亿元。

社会事业全面发展。坚持减负稳岗与扩就业并举，全力做好高校毕业生、退役军人、困难群体等就业创业工作，城镇年均新增就业人员3500人，登记失业率控制在4%以内。19所义务教育薄弱学校改造完成，白水小学、仓颉小学、彭衙幼儿园等12所学校建成投用，白水中学综合实验楼主体建成，全县办学条件整体改善；高考上线率逐年攀升，初中教育质量进入全市前列，“国家义务教育基本均衡县”通过验收。公共卫生服务能力不断提升，抗击新冠肺炎疫情取得阶段性胜利。中医院、妇幼保健院顺利搬迁，县医院住院楼建成投用、综合楼开工建设，医疗服务、家庭医生签约、大病救治实现全覆盖，县医院、中医院成功创建“二甲”。老年养护院、宏会康复养老中心、未成年人保护中心建成投用，全民参保计划全面完成。养老、低保、残补、高龄补贴等惠民政策落地见效，人民群众充分享受改革发展红利。

社会治理显著提升。社会主义核心价值观深入人心，村歌村

史、家风家训等经验做法被中宣部和中央主流媒体宣传报道，公共文化服务水平不断提升。扫黑除恶专项斗争强势推进，煤矿、道路交通、烟花爆竹和建筑工地等行业安全生产监管力度持续加大，食品药品监管得到加强，消防、抗灾等应急管理能力不断提升。重拳整治网络乱象，扎实开展“双拥”活动，深入推进平安白水建设，社会大局和谐稳定。着力加强民主法治建设，支持人大依法履职，民主协商不断完善，爱国统一战线巩固壮大，法治白水和法治政府建设步伐加快。

表 1 “十三五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	规划目标		实际完成情况		属性
		2020 年	年均增长 (%)	绝对值	年均增长 (%)	
经济发展	全县生产总值 (亿元)	101	11	84.14	6.5	预期性
	第一产业 (亿元)	36.74	6	38.6	10.2	预期性
	第二产业 (亿元)	26.07	13	9.53	-8.6	预期性
	#工业 (亿元)	23.7	12	8.77	-8.9	预期性
	第三产业 (亿元)	37.98	12	36.01	9.5	预期性
	全社会固定资产投资 (亿元)	195	17	69.71	-4.8	预期性
	社会消费品零售总额 (亿元)	44.28	14	27.27	3.3	预期性
	地方财政收入 (亿元)	3.4	7	1.4	-10.2	预期性
结构升级	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	39	—	43.7	—	预期性
	城镇化率 (%)	60	—	49.1	—	预期性
	非公经济增加值占 GDP 比重 (%)	60	—	43.2	—	预期性
	三次产业结构	36: 26: 38	—	46: 11: 43	—	预期性

民生 福祉	城镇居民人均可支配收入（元）		44100	13	33124	7.3	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）		16000	14	12400	9	预期性
	城镇登记失业率（%）		≤4	—	≤3.92	—	约束性
	人口自然增长率（‰）		5.6	—	3.2	—	约束性
	社会保 险参保 率（%）	城乡居民医疗保险	—	—	98	—	约束性
		城乡居民养老保险	—	—	98	—	约束性
生态 文明	主要污 染物排 放降低 （%）	化学需氧量	[20]	—	[20]	—	约束性
		氨氮	[20]	—	[20]	—	约束性
		氮氧化物	[20]	—	[20]	—	约束性
		二氧化硫	[20]	—	[20]	—	约束性
	森林覆盖率（%）		18.17	—	19.32	—	约束性
	单位 GDP 能耗累计降低（%）		[15]	—	[17]	—	约束性
	耕地保有量（万亩）		49	—	39	—	约束性
	污水处理厂集中处理率（%）		85	—	86	—	约束性
	生活垃圾无害化处理率（%）		100	—	98	—	约束性
	农村安全饮用水普及率（%）		97	—	100	—	约束性
城区日供水量（吨）		17000	15	15000	—	预期性	

注：①城乡居民医疗保险涉及改革，因此在规划中之前参保率无目标。②[]为五年累计数。

第二节 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，国际国内环境日趋复杂，经济发展不稳定性不确定性明显增强。“十四五”时期，我县既面临着错综复杂的发展形势、诸多矛盾叠加的严峻挑战，但仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期。

从国际国内形势看。世界正处于百年未有之大变局的深度演变期，国际力量对比深刻调整，外部环境不稳定不确定因素增多，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，仍处于重要战略机遇期，经济运行减速换挡的阶段性特征日益明显，经济发展不平衡不充分问题仍然突出，经济结构调整阵痛持续，对县域经济发展带来较大压力。

从国家战略机遇看。国家共建“一带一路”、实施乡村振兴、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、“两新一重”建设、关中平原城市群、推进治理体系和治理能力现代化等国家战略深入实施，构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，将为县域经济发展带来众多“机会窗口”，抢抓政策、项目、资金等各种机遇，白水加快发展的动力会更加强劲。

从省市发展布局看。省委十三届八次全会将大力培育县域经济发展提升到了新高度，明确提出“建设一批现代农业大县、工业经济强县、文化旅游名县、电子商务示范县”。紧随省委决策指向，一揽子政策、措施和项目必将相继出台，积极谋划，主动对接政策红利，有利于推动县域经济社会发展。市委五届十次会议提出“十四五”期间实施工业倍增计划，打造先进制造业和高新技术产业要素保障区。我县依托资源禀赋，找准发展定位，必将在新一轮县域发展竞争中占有一席之地。

从白水现实情况看。随着榆蓝、荷宝两条高速建成通车，白水承接沿海和西部欠发达地区、贯通关中城市群和陕北能源化工基地交通枢纽地位更加凸显。经过40余年的共同努力，苹果产业取得长足发展；杜康逆断层北部煤炭储量丰富；杜康酒产业发展空间优势明显。但更应该清醒地认识到，白水发展不平衡不充分的深层次矛盾和问题依然突出：一是发展理念不新，思想视野低位，经济体量不大，产业结构不优，产业链条短，产品层次低，支撑高质量发展的新动能培育不够。二是全县财源骨干企业和产业项目较少，财政收支矛盾尖锐，历史债务化解困难。三是在生态保护和高质量发展统筹推进中，供水、供地等要素保障空间趋紧，生态环境保护制约较大。四是民生保障与群众期盼仍有较大差距，公共服务保障能力不足，基础设施薄弱、信息智能滞后。五是营商环境有待优化，政府职能转变还需加快，工作作风、体制机制还需持续改进。

“十四五”时期，全县上下要深刻理解进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，牢牢把握追赶超越的科学定位，紧扣白水资源禀赋、产业基础、区位优势，坚持特色发展、重点突破、整体统筹、积极推进，坚定发展信心，保持战略定力，发扬斗争精神，善于在危机中育先机，于变局中开新局，用好千载难逢的发展机遇，举县一致，凝心聚力，埋头苦干，开启白水全面建设社会主义现代化新征程。

第三节 远景展望

到 2035 年，白水与全国同步基本实现社会主义现代化。

综合实力大幅跃升。苹果、白酒、清洁能源、载能工业等特色产业蓬勃发展，具有白水特色的产业集群作用发挥明显，基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，地区生产总值和城乡居民收入较 2020 年翻两番，人均 GDP 高于全市平均水平。

群众幸福感明显增强。中等收入群体比例明显提高，多渠道就业创业扎实有效，生育、养育、教育、养老等全生命周期保障体系更加健全，大健康理念深入人心，居住、出行、公共文化、社会治理等方面全面保障，人的全面发展和共同富裕取得更大实质性进展，人民生活更加美好幸福。

发展环境持续优化。诚信白水建设富有成效，风清气正的政治生态、诚信友善的社会生态、青山绿水的自然生态进一步巩固，白水成为成本的低地、环境的洼地、人才的旺地、投资的高地，实力白水、幸福白水、人文白水实现高水平推进和高质量发展。

第四节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”和“五个扎实”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以白水高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，构建现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远，社会和谐稳定，开启全面建设社会主义现代化新征程，建设实力白水、幸福白水、人文白水，奋力谱写白水新时代追赶超越新篇章。

第五节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党委（党组）统筹经济资源、定期研判分析、制定政策措施、推进重点工作的体制机制，发挥党委（党组）总揽全局、协调各方的领导作用，健全政策协调和工作协同机制，全面提高贯彻新发展理念，推动高质量发展的能力和水平，为新时代追赶超越发展提供坚强保障。

坚持以人民为中心。始终把满足人民群众日益增长的美好生活需要作为根本目的，坚持人民主体地位，发展为了人民，发展依靠人民、发展成果由人民共享，加强基本公共服务供给，统筹抓好幸福白水建设的十二个方面，提升生活品质，维护人民根本

利益，推进社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。

坚持新发展理念。坚持将新发展理念贯穿发展全过程和各领域，走依靠创新驱动的内涵型增长路子，努力提升引领高质量发展的能力和水平，积极融入新发展格局，坚持富民强县一起抓，推动质量变革、效率变革和动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚持将发展的视野向全球拓展，将对标的标杆向沿海发达地区看齐，深度融入共建“一带一路”、关中协同创新等发展战略，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措，着力破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加快培育发展新动能，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。正确处理时与势、危与机、稳与进、当前与长远、发展和安全的关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持因地制宜。立足白水发展实际，在区域发展中准确定位，找准发展切入点，明确实现路径，发挥自身优势，精准分类施策，补齐发展短板，形成特色鲜明、市场前景广阔的支柱产业，加快培育支撑县域经济发展的产业集群，推进白水经济社会高质量发展。

第六节 发展目标

以建设黄河流域生态保护和高质量发展示范县为目标，紧紧围绕全市“两区”“三地”发展战略和“十项重点工作”，根据全县经济社会发展实际，结合2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景与战术推动有机结合，坚持目标导向和问题导向有机统一，努力建设“实力白水、幸福白水、人文白水”。

实力白水建设取得新发展。一产方面。坚持以工业化的思路发展农业，城镇化的方法繁荣农村，产业化的道路富裕农民，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴迈出坚实步伐，以苹果为主导的1+N产业规划布局更趋完善，苹果关联产业集中区加快建设，果畜并举扎实有效，农业产业规模化、机械化基本实现，信息化、智能化加快推进。十四五末，新增苹果面积20—25万亩，亩均产量稳定在2吨左右，苹果全产业链总产值达到120亿元。二产方面。杜康逆断层以北煤炭资源勘探开发有序实施，清洁能源和能源清洁利用加快推进，载能工业和高端制造业规划实施。支持杜康酒业资本化运作，扩产提质和开拓市场取得实质性进展，杜康酒镇建设步伐加快，白酒产业品牌化、规模化和市场化进展顺利，产业布局更趋合理。十四五末，工业增加值达到50亿元。三产方面。生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服

务业向品质化和多元化发展，特别是物流服务业和文化旅游产业蓬勃发展，人流、物流、技术流、信息流、资金流加快聚集，十四五末，三产增加值达到 50 亿元左右。

幸福白水建设达到新高度。人民生活水平和生活质量普遍提高。城乡居民收入高于经济增长，中等收入群体比例超过 40%。农村“产业+就业”增收效果明显，城镇多渠道灵活就业。高中教育突破发展，教育强县迈出坚实步伐。生育保障体系不断健全，以幼托为重点的养育服务业多维度提供保障，大健康理念深入人心，全民健身运动蓬勃发展，医疗条件和服务水平明显提升，公共卫生服务体系持续优化，康养新体验全面兴起，养老事业和养老产业协同发展，“未备先老”等老龄化问题得到初步解决，多层次社会保障体系更加健全。出行环境逐步改善，出行不便、停车难等问题有效解决，新建小区配套设施巩固提升，老旧小区改造有序推进，居住条件有效改善。公共文化基础设施逐步完善，群众性文化娱乐活动有声有色。县镇村三级社会治理富有成效，平安建设迈出坚实步伐，和谐稳定的社会发展环境持续优化，人民群众全生命周期需求普遍得到更高水平满足。

人文白水建设实现新水平。以政治建设为统领，党的各项建设加快推进，各级党组织战斗力持续增强，党员干部先锋模范作用发挥明显，凝心聚力、真抓实干的干事创业氛围日益浓厚，人民民主和政治协商等制度更趋完善，“四风”问题得到有效遏制，

不敢腐、不能腐、不想腐体制机制一体推进，全面从严治党向纵深推进，风清气正的政治生态持续向好。营商环境更加优化，全社会诚实守信、重信守诺的良好风气蔚然成林，诚信白水建设成效明显。社会主义核心价值观深入人心，社会文明程度大幅提升，人的全面发展稳步推进，文化遗产保护和传承的力度持续加大，文化凝聚力显著增强，意识形态守正创新，诚信友善的社会生态得到巩固提升。生态系统环境保护力度持续加大，洛河、白水河流域生态保护治理有序推进，绿色可持续发展理念有效落实，生态环境保护制度更加健全，国土空间开发保护全面推行，最严格的土地保护政策有效实施，各类矿产资源综合利用有序推进，区域协同、分工协作的发展格局初步形成，绿水青山的自然生态持续优化。

表 2 “十四五”经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2020年	2025年	年均增长(%)	属性
经济增长	1. 全县生产总值(亿元)	84.14	118	7	预期性
	2. 全社会固定资产投资增速(%)	-8.1	—	8	预期性
	3. 规模以上工业增加值增速(%)	-28	—	16	预期性
	4. 社会消费品零售总额(亿元)	27.27	38	7	预期性
创新驱动	5. 企业研发经费占研发经费比重(%)	93	全市平均水平以上	—	预期性
	6. 规模以上工业企业中有研发活动企业占比(%)	21.6	全市平均水平以上	—	预期性
	7. 规模以上工业企业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重(%)	13.3	15	—	预期性
	8. 每万人发明专利拥有量(件)	1.1	1.5	—	预期性
	9. 高新技术企业(家)	4	5	—	预期性

质量效益	10. 地方财政收入（亿元）	1.1	1.5	7	预期性	
	11. 单位地区生产总值建设土地使用面积（亩/亿元）	#	433 [#]	—	预期性	
	12. 常住人口城镇化率（%）	49.1	55	—	预期性	
改革开放	13. 进出口贸易总额	1.6	2.5	—	预期性	
	14. 非公经济增加值占 GDP 比重（%）	43.2	45	—	预期性	
	15. 营商环境便利度（全市位次）	—	≤6	—	预期性	
生态环境	16. 单位 GDP 能耗降低（%）	0.92	[3]	—	约束性	
	17. 单位 GDP 用水量降低（%）	—	—	[10] [#]	约束性	
	18. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	[15] [#]	约束性	
	19. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	>50	>70 [#]	—	约束性	
	20. 森林覆盖率（%）	19.32	24	—	约束性	
民生福祉	21. 城镇登记失业率（%）	3.92	≤4.5		约束性	
	22. 居民人均可支配收入（元）	20295	28500	7	预期性	
	23. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（张）	—	4 [#]	—	预期性	
	24. 人均预期寿命（岁）	77.3	78	—	预期性	
	25. 每千人口拥有执业医师(助理)人数(人)	2.3	3.2	—	约束性	
	26. 社会保险参保率（%）	城乡居民医疗保险	98	100	—	约束性
		城乡居民养老保险	98	100	—	约束性
安全稳定	27. 粮食综合生产能力（万吨）	11.4	≥11.4	—	约束性	
	28. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	60	120	—	约束性	

注：①为了同口径比较，2020 年“财政收入”1.1 亿元为剔除一次性 3000 万收入后的数据；②[] 为五年累计数；③#以市上反馈或下达指标为准。

第二章 构建实力白水新格局

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，依托特色资源和区位优势，围绕清洁能源和能源清洁利用为龙头的新型工业强县目标，坚持“转动能、调结构，培育与提升并举”原则，补齐产业结构性短板，加快推进产业基础高端化、产业链现代化，建设渭南工业倍增能源基地，构建实力白水新格局。

第七节 加快能源工业发展

按照以煤为基础点、清洁能源为突破点、载能工业品为发展点、高端制造业为延伸点的发展思路，推进能源产业结构调整，扩大产业面，健全产业链，构建安全、高效、绿色、集约的能源工业循环发展格局，建设渭北工业倍增能源基地。到2035年，基本实现能源化工产业高端化、终端化、智能化、绿色化发展目标。

实施北部资源勘探开发。依托渭北“黑腰带”丰富的煤炭资源，立足建设渭北工业倍增能源基地目标，抢抓发展制高点，从探矿权、采矿权入手，加快对杜康逆断层深部煤炭、煤层气等资源立项、勘探开发，编制《矿井地质勘探报告》，摸清家底。引进国内一流、技术力量雄厚的能源国有控股企业，科学规划开发布局。深入分析当前国家产业政策，争取中省政策支持，完善各项前期工作，加快开发步伐，把资源优势转化为经济优势。

打造能源供应基地。按照“南优北进”的思路，推动现有南部煤矿完善证照、加快机械化智能化改造，全面提升煤矿安全开采水平，推动满负荷生产。做好关闭矿区的采煤沉陷治理和综合利用，促进生态恢复协调发展。推动北部绿色智能矿山建设，配套煤炭储运外运基地、铁路专用线和路网、管网、供电、污水处理等工程，把白水打造为渭南工业倍增计划的能源供应基地。到2035年煤炭年产能突破500万吨。

加快清洁能源和能源清洁利用。落实中央碳达峰、碳中和工作要求，坚持能源清洁化、低碳化、高效化发展，推动煤炭清洁能源向载能工业品转化，积极探索能源化工产业向石墨烯、碳纤维、煤制氢等下游产业延伸，加快发展装备制造业、载能工业、煤基新材料、储能产业和工业资源综合利用产业，做好水资源循环利用，构建能化转换、集群发展、多极支撑、高端低碳的产业发展格局。

第八节 做强做优食品工业

按照“因地制宜、布局合理、产业集聚、绿色环保”的基本思路，依托白水区位优势和资源禀赋，围绕产业定位、项目支撑和业态创新，全力打造食品工业集聚区。

一、推动白酒产业集群发展

鼓励杜康白酒做大做强做优，支持采用新工艺、新技术、新

设备,加快原浆酒生产和储存设施建设,推进白酒产业规模化发展。

(一)夯实原料供应基础。将原料基地作为企业的第一车间,推广“企业+基地+农户”订单农业模式,扩大高粱等原料种植规模,建设优质原料种植基地。引导农户采用林粮间作、果粮间作的模式,充分利用沟坡地、一般农田等种植大麦和高粱,提高产量,增加收入,激发农民种植的积极性。鼓励风电、光伏等新能源企业,在“农光互补”农业板块种植大麦和高粱等酿酒原料。十四五末,全县种植大麦、高粱等酿酒原料不少于5万亩。

(二)加快酒企战略合作。开放国槐酒海,建设“神舟飞船系列太空酒酿造车间”,推动二期现代化生产线建成投运,提升酿造工艺,提高白酒产能。启动实施杜康酒厂三期,建设白酒生产车间、储藏间、灌装车间等配套设施。依托杜康酒文化景区,完善基础设施,建设杜康酒史博物馆、白酒体验馆、研学基地。充分利用白水杜康历史文化和品牌优势,支持杜康酒业资本化运作和技改扩能,推动周边中小酒企资源整合,催化企业聚合发展、抱团发展、特色发展,构建白酒产业集群,配套基础设施,打造特色杜康酒镇。到2025年,白酒年产能达到2万吨,产值达到10亿元以上。

(三)创新白酒营销模式。以消费需求为引领,适时研发推出新香型、新系列杜康酒,促进白酒产业品牌化、规模化和市场

化发展，提升市场占有率。开展酒企“提质量”“树品牌”“拓市场”行动，建设白酒质量追溯体系，稳固提升白酒品质和信誉。制定“白水杜康”品牌推广战略，充分挖掘杜康品牌文化底蕴，鼓励和支持白酒企业探索跨界营销、旅游营销、体验式营销等新模式。成立白酒发展协会，制定“一企一策”帮扶机制，集思广益推动酒企发展壮大，提升杜康酒知名度和品牌价值。到2025年，杜康酒业力争跻身中国白酒50强，市场占有率连续攀升。

二、延伸农副产品深加工

鼓励支持产地初加工，大力发展精深加工，引导龙头企业和工商资本向特色农业主产区、优势区和产业园区聚集，形成产地初加工与精深加工分工合理、优势互补、协调发展的格局。引导农村集体经济组织、新型农业经营主体和小农户开展农产品清洁整理、标准化分拣、分级化包装、冷贮、烘干等作业。持续优化鲜榨苹果汁、浓缩原浆生产工艺，积极开发果醋及醋饮料、果酒系列产品；引进果酱、果脯、苹果脆片生产线，加快果胶、果酚、香精等功能性差异化产品的技术研发和批量生产。对粮食、蔬菜、瓜果等农副产品进行精深加工，推出果蔬饮料，突出健康特性，提高产品附加值；依托“白水豆腐”影响力，大力发展大豆膳食纤维食品等系列豆制品；建设生猪屠宰场、肉食加工厂，延长产业链，加快补齐产业短板。

第九节 发展先进制造业

围绕苹果、煤炭、冷链物流等产业高质量发展要求，加强以果园机械、矿山机械、工程配件为主的新型制造业研发和生产，构建以智能机械为主的制造业产业链。积极推行“果园生产、果品采摘、鲜果分贮”的机械化经营模式，以中小微型果园机械生产线建设为突破口，开展果园耕作、施肥、除草、喷药等智能果业机械制造，逐步形成特色智能果业机械研发生产基地。围绕农业发展，开展微耕机、拖拉机、农作物种植收获等中小型农具、农田建设所需农用工程机械及相关零部件的研发和制造，推进建设现代农业装备产业园。围绕能源基地建设，进行矿山机械、工程机械配件研发生产，推动生产制造业创新发展，实现产业基础高级化、产业链现代化。围绕物流基地建设，开展厨房冷冻设备、冷链储存及装卸设备等研发制造，提升生产性服务设施保障能力。围绕光伏基地建设，发展光伏管桩和支架生产制造产业。

第十节 加快新能源产业发展

坚持“绿色、协调、共享”的发展理念，围绕光伏、风电、生物质三大领域，积极推进能源供给侧结构性改革，着力优化能源结构和布局，努力构建清洁、高效、安全、可持续的新型能源体系。按照大集团引领、产业化推进的原则，坚持风光储一体化发展路径，建设光伏风电平价基地，配套建设储能项目。加快电

网送出工程建设，促进新能源电力外送。坚持控制与发展并重，严格控制使用耕地，合理利用荒山荒坡，形成光伏、风力发电产业基地。科学规划布局生活垃圾焚烧、农林生物质发电项目，加快生物质能开发利用。到 2025 年，将我县打造为关中北部绿色能源示范基地，新能源装机规模突破 2000 兆瓦，年发电量突破 27 亿度。

第十一节 增强现代服务业发展活力

加快完善现代物流、商贸服务、电子商务和数字信息等服务体系，统筹生活性与生产性服务业协调发展，全面提升服务业发展水平，使现代服务业成为调整产业结构、优化经济结构、推动高质量发展的新增长点。

一、建设物流集散基地

（一）合理布局物流园区。以打造现代物流集散地为目标，依托背靠陕北、依靠关中、横贯东西的交通区位优势，加快建设连通关中陕北、沪陕晋蒙物流大通道。做好高新区高速路出口物流园规划实施、设施完善和配套政策，建好园区平台和信息平台，建立布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。加快发展以互联网、大数据、人工智能等为主导的现代科技型企业，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的新兴产业增长引擎，打造现代电商物流集散地。到 2025 年全

县物流企业达到 20 家。

（二）完善物流园区服务功能。按照“对外招引与对内整合并重、市场机制与政策引导并举、大物流与大产业融合发展”的思路，招引国内知名电商物流企业在白水设立集散地，逐步健全仓储、运输、货代、包装、装卸、搬运、流通加工、配送、信息处理等服务体系，配套生产服务、商贸服务设施，健全园区服务功能。加快园区信息化建设，制定统一的物流信息平台接口规范，建立物流园区的信息采集、交换和共享机制，促进入驻企业、园区管理和服务机构、政府部门之间信息互联互通和有序交换，提升园区管理和服务水平。

（三）织密物流服务网络。实施“互联网+物流”，强化新技术、新装备、新模式在冷链、快递、电商、大宗商品物流的创新应用，全面提升物流各环节的自动化、智能化水平。加强农产品物流骨干网络和仓储保鲜冷链物流体系建设，发展农产品批发市场、集贸市场以及重要商品储备设施、大型物流（仓储）配送中心等，加强批发零售体系建设，发展快捷寄递服务，布局建设镇级物流节点和村级快递物流综合服务站，支持城市商业企业向农村延伸开设商业网点，开展农资和日用工业品配送下乡服务，引导农产品进城直销。

二、提升服务业发展水平

（一）健全商贸服务体系。围绕主导产业和市场发展需求，

以县城为核心，辐射高新区，培育发展企业管理、知识产权、人力资源、会计、法律、税务、咨询等中介机构，引领带动相关服务业发展，全面提升县域服务业发展水平。加快完善城镇商贸市场，培育和发展各类专业市场，构建以县城商贸聚集区为核心、以特色商业街为支撑、以镇区商贸市场为节点的现代商贸服务体系。鼓励传统商务服务业加快应用互联网、5G 等技术，发展更多的“互联网+”商务服务企业，培育更多商务服务业新业态。

（二）提升发展传统服务业。实施服务业创新发展行动，推动服务业标准化、品牌化。以城乡社区人口集中区为重点，实施居民生活服务设施改造提升工程，大力发展集便利店、中小超市、菜市场、快餐店等为一体的社区和镇级商贸综合服务中心。大力提升酒店、旅馆、民宿等服务水平，做大做强辣子汤、豆腐瓢等具有地方特色的传统餐饮，形成以大众化市场为主体，满足多层次多样化消费需求的住宿餐饮新格局。依托林皋湖休闲景区建设，全面开发集养生保健、康复疗养、休闲旅游为一体的康养项目。鼓励发展家政服务、职业培训、健康养老等传统服务业。

（三）发展壮大电子商务。创新电子商务业态模式、科技水平及市场组织方式，推动电子商务提质升级。加快电子商务与农业、制造业、商贸流通业深度融合，扩大特色农产品、工业产品等销售渠道，全面带动传统产业转型升级。建设白水县电子商务公共服务平台，深化与京东、阿里巴巴等合作，积极推行连锁经

营、品牌代理、网上交易、电子银行结算、第三方物流配送等现代电子商务，大力提升线上销售规模。到 2025 年，企业电商销售率达到 100%，电子商务交易额达到 50 亿元，提供就业岗位突破万人。

（四）大力发展新产业新业态。聚焦传统业态提升和新经济业态培育，围绕清洁能源开发利用，有序推进智能装备、矿山机械、数码车床等新兴业态。围绕苹果标准化种植和市场营销，发展电子商务、检验检测认证、技术转移、科技服务、有机肥和生物肥研发、农资服务等业态。围绕物流集散地，发展金融服务、创业孵化、旅游休闲、现代物流、健康服务等业态。围绕人的生活需求，发展数字生活、数字教育、智能装备服务等业态。落实全市现代服务业“九大行动”要求，实施服务业创新发展行动，推动服务业标准化、品牌化。5 年内选取 10 个服务业重点企业，从政府资源、资本市场、品牌建设、开拓市场等方面扶持，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。全县每年新增服务业龙头企业 3 家。

三、加快数字白水建设

加快数字政府建设，促进数字化平台化集成应用和政务数据开放共享，不断提升运用大数据、区块链等技术手段加强行政管理的科学性、智能化和便捷度，推动智慧城市、网络治理、5G 赋能、信息惠民、数字乡村建设，构建“城市大脑”，形成覆盖

城乡的智能感知和治理体系。以“智能产业化、产业智能化”为主线，实施数字赋能计划，加快智能农业发展，建设能源互联网平台，推动中小企业“上云上平台”，实现数字化、智能化变革。大力发展数字经济，共享经济、体验经济等新经济业态，推动苹果、物流等产业智能化转型，全面提升企业数字化水平，推动数字经济高质量发展。“十四五”期间，全县数字产业收入年均增长20%以上。

第十二节 推进全域旅游建设

依托菏宝、榆蓝高速交通优势，加快白水融入西安1.5小时经济圈和陕西中北部旅游圈，着力推进白水旅游资源开发和宣传推广。编制全县旅游总体规划，推动县域旅游布局由景点旅游向全域旅游转变。实施“旅游+”行动，推进旅游与其他产业跨界融合，协同发展，催生新业态，延伸产业链，创造新价值。

一、优化全域旅游空间格局

深入挖掘优秀传统文化与时代价值的契合点，打响“四圣”文化品牌。构建“一环双核三板块”的全域旅游空间新格局，全面提升旅游竞争力、文化影响力和产业带动力，形成县域旅游融汇共进、联结互动、协同发展的大旅游发展新格局。

专栏 1： 全域旅游空间布局

一环：旅游发展环。将林皋湖、云台山、方山、杜康谷通过县、镇道路进行串联，开辟旅游发展内环线。

双核：林皋湖旅游度假区。依托林皋湖自然山水资源，建设渭南区域最美最具体验感的旅游度假区，创建省级旅游度假区。协同推进仓颉庙开发和史官古镇建设，创建仓颉字圣文化旅游区，打造文化旅游圣地，彰显白水文化品牌。

三板块：文物文化板块，以仓颉庙景区为核心，建设以仓颉文化为引领的文化旅游综合体验区。渭北江南生态板块，以林皋湖旅游区为核心，突出方山、云台山自然生态特性，打造渭北特色生态旅游区。灵动白水休闲板块，以尧头、和园为引领，大力发展农业观光、田园采摘、农事体验等乡村旅游，形成环城休闲体验区。

二、做靓特色旅游品牌

持续做好永垣陵和下河西遗址保护，全力打造“四圣”文化和生态度假特色旅游品牌，提升旅游市场吸引力和综合竞争力。稳妥推进仓颉庙景区建设，加快启动景区 4A 级创建，打造“中国字都”“中华汉字文化教育传播基地”。切实推进林皋湖旅游度假区建设，加快实施住宿餐饮场所、康养设施、游乐设施和房车营地等基础设施配套项目，提升景区综合服务功能。统筹规划“两山一湖”，畅通景区大环线，创建集山水观光、历史人文、

运动休闲等多功能于一体的省级旅游度假区。推动以杜康酒文化景区为主的工业旅游板块和以苹果产业园为主的农业旅游板块建设，打造渭北山水生活体验的前沿地。

三、提升全域旅游要素

加快推进县旅游集散中心建设，在高速出口设置白水文化理念展示牌，在主干道沿线设置统一导向标识，全面推进“吃、住、行、游、购、娱”各种旅游要素融合发展，深化“互联网+旅游”，加快建设智慧景区，加快推进以数字化、网络化、智能化为特征的智慧旅游，构建大旅游产业链和全要素旅游服务体系。积极引进国内知名精品酒店和度假村品牌，推动传统农家乐向精品民宿、特色民宿方向提档升级。鼓励各大酒店、饭店研制白水美食，研发以苹果、白酒为代表的特色产品。针对不同群体，不同层次需求，推出更多的旅游商品、旅游线路，加大旅游公共服务力度，增加旅游惠民措施。利用博物馆、体育馆、文化馆、电影院等文化娱乐资源，推进文化旅游融合发展，培育文化创意、数字娱乐、电子竞技等新业态。

第三章 全面推进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡村文明、治理有效、生活富裕”总体要求，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，努力构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡发展体系，加快建设现代特色农业大县。到2025年底，建成乡村振兴2个省级示范镇、2个市级示范镇，10个省级示范村、20个市级示范村。

第十三节 巩固拓展脱贫攻坚成果

探索建立治理相对贫困的长效机制和路径措施，紧盯收入水平和“两不愁三保障”，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，确保5年过渡期内帮扶政策总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

一、拓展提升脱贫攻坚成效

保持帮扶政策总体稳定，落实“四个不摘”要求，强化防止返贫致贫监测预警和动态帮扶工作机制，紧盯存在返贫风险、致贫风险的边缘人口，建立“户申请、村发现、镇报警、县录入、部门预警”的实时监测体系，定期核查，及时帮扶，动态清零。强化易地扶贫搬迁后续扶持“1+7”政策体系，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，持续推进产业扶贫，完善带贫益贫机

制，建立健全扶贫资产管理制度，持续发挥效益。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训转移就业指导。大力推进消费扶贫，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。深化扶志扶智，持续推广“扶志六法”。兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障群众基本生活。

二、增强相对贫困地区发展动力

实施农村低收入地区振兴发展计划，加大产业发展、基础设施、生态环境、社会事业等项目资金支持力度，完善公共服务体系，夯实相对贫困地区发展基础。因地制宜发展设施农业、畜牧养殖、农家乐等特色乡村产业，持续夯实扶贫基础，加强偏远镇村产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。发展壮大村级集体经济，强化政策支持，增强农村“造血”功能。持续深化苏陕协作，促进消费协作合作，引导东部更多人才、资本参与乡村振兴，助推巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

第十四节 推进苹果高质量发展

坚持苹果首位产业地位不动摇，以苹果产业高质量发展为主体，科学规划布局，建立白水苹果产业发展核心保护区，努力构建完善的现代果业生产、营销、服务体系，使苹果产业现代化水

平全国领先。“十四五”末，力争新增苹果面积 25 万亩左右，亩产量稳定在 2 吨，全县冷链加工储藏销售量达到 300 万吨，苹果全产业链总产值达到 120 亿元；“白水苹果”成为区域知名品牌，价值超过 100 亿元。

一、建设苹果产业示范区

科学布局苹果种植区域，洛北、西北部区域以发展瑞雪、瑞阳和优系晚熟红富士为主，中部、东南部区域以发展瑞香红、秦阳、秦月、秦脆等早中熟苹果为主；全县早、中、晚熟苹果比例逐步趋向 1:2:7，矮化、乔化果园比例达到 1:2。推进镇办苹果核心区创建工作，出台“白水县苹果核心区建设标准”，促进生产基地和栽植品种规模化、标准化和现代化。探索制定合理的支持政策，充分发挥龙头企业、村级集体经济组织、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体的引领作用，坚持适度规模经营和利益合理分配的原则，加快现代农业示范园区建设，培育区域性特色产业梯队，做大做优苹果产业集群。“十四五”末，全县栽植瑞阳、瑞雪 10 万亩，瑞香红 5 万亩，建成省级示范园 10 万亩，县级标准化果园 30 万亩以上。

二、提升苹果生产现代化水平

积极推行贯穿苹果生产全过程的机械化经营模式，构建以农机合作社为主体、机具为保障的农机技术推广服务体系。全面推进新型施肥开沟、定植开沟、覆膜、弥雾、自动除草等机械化作

业，降低果园劳动力成本。持续推广高接换头、改土施肥、扩盘蓄水和绿色防控等关键技术，实行间伐技术改造和机械化耕作，加快老园改造步伐。集中抓好苗木培育、智能肥水一体化、智慧果园等环节，逐步普及化学疏花疏果和免套袋等管理技术；全面推行标准化果园生草、堆肥、种植绿肥和覆盖技术，坚持果畜并举，推进种、养、畜统筹循环节能高效利用，改良土壤结构。健全防灾减灾体系，加大防雹网建设力度，建立信息共享和灾害联动预警等机制。开发白水苹果产业 App，及时传递苹果种植、生产、加工、销售和价格等相关信息，推动智慧果园、数字苹果建设。到 2025 年，30%果园通过有机认证，矮化果园全部实施智能肥水一体化，乔化果园引水入园 50%以上，综合机械配套使用率达到 60%。

三、提升苹果品牌工程

积极开展大中城市展销和品鉴活动，通过名人代言、产地直销、连锁经营、电子商务、直播带货等新型营销模式进行宣传推介，提升白水苹果市场影响力。强化白水苹果品牌营销，加快“北果南进”步伐，提高市场占有率。以果业供给侧与需求侧改革为主线，运用大数据细分市场需求，精准营销，严控果品质量及统一果品标识，形成白水苹果“产高端、卖高端”市场定位，让白水苹果等农产品成为“舌尖上的高端消费品”。到 2025 年，销售额超亿元企业达到 30 家以上，白水苹果形象店在全国大中城

市基本覆盖，实现全国范围内“一卡通”免费配送。

四、强化科技推广及技术培训。依托西北农林科技大学和县园艺站、植保站、土肥站、苗木繁育中心、防雹站等机构和镇级苹果服务站，形成县、镇、村三级果业技术推广和服务网络。重点围绕良种繁育、农机农艺融合，开展新品种选育、新技术引进、新装备示范，提升农业机械化装备水平，助力苹果高质量发展。实施“农业科技入户工程”，建立基层农技人员包村联户制度，逐步形成农技人员抓科技示范户、科技示范户带动其他农户的技术推广模式。实施“十百千”工程，办好农广校、农函校、“互联网”+农民培训、“绿色证书”和职业技能培训。到2025年，全县拥有省级果业专家10名，县级果业专家100名，乡土果业人才1000名。

第十五节 提升农业产业化水平

坚持用工业化理念推动农业现代化发展，以粮食稳产保供为基础，以现代农业示范园为载体，创新发展休闲农业、智慧农业等新业态，全面推动农业产业融合发展。

一、推进现代农业高质量发展

（一）切实保障粮食生产和安全。全面落实粮食安全省长责任制，完善粮食储备机制，保障粮食安全和重要农产品供给。坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线，严防耕地

非农化非粮化，永久基本农田面积不低于 45 万亩。加强农田水利基础设施和高标准农田建设，实施高效节水灌溉工程和耕地质量提升工程，推广旱作节水、深松整地、秸秆还田、绿色防控、有机肥替代等技术，稳步提高粮食综合产能和质量，夯实粮食保障能力。全面落实粮食种植补贴，坚持完善最低收购价政策，保护农民粮食种植的积极性。到 2025 年，建设高标准农田 10 万亩，全县粮食播种面积稳定在 37 万亩以上，粮食总产量稳定在 11.4 万吨以上。

（二）保障重要农产品供给。强化重点农产品市场监测预警，完善生产、流通、应急调控等体系和平台建设，抓好农产品产销衔接、供需平衡，确保重要农产品生产稳定、供应充足、流通有序、价格合理。加大宣传教育和引导，持续开展粮食节约行动。落实“菜篮子”市长负责制，强化紧缺、绿色优质农产品生产、调度，加快瓜果菜、畜牧养殖等结构调优，推动生猪、牛、羊、禽标准化规模养殖，确保米面油、肉菜蛋奶等重要农产品安全供应。

（三）提升畜牧产业规模。按照“以畜促果、畜果结合、循环发展、提质增效”的工作思路，加快畜牧业标准化养殖，推进牧原集团达产达效，引进新希望等龙头企业建设扩大养殖规模，力争全县生猪出栏量突破 200 万头。协同发展肉牛、肉羊、奶牛业，推进畜禽良种繁育体系建设。严格规范禁养区划定和管理。加强县镇动物防疫体系建设，持续抓好非洲猪瘟等重大动物疫病

防控，确保生猪生产安全。到 2025 年，畜禽良种普及率达 95% 以上，培育畜牧业产业化龙头企业 1 家，创建省级畜牧养殖示范镇村各 2 个，建成现代星级畜牧园区 1 个。

（四）促进农业融合发展。按照集约高效、集中连片、规模推进的发展理念，优化全县设施农业布局，以龙头企业、村集体经济组织、农民专业合作社为主体，因地制宜发展有机果蔬、花卉、食用菌等，推进设施装备智能化、数字化改造，注重产加销一体化发展，创建一批现代农业示范园。面向小农户推广实用轻简型装备和技术，支持运用优良品种、先进技术、物资装备等发展设施农业和循环农业。保障和规范农村一二三产业融合发展用地，持续推进休闲农业，大力发展智慧农业、创意农业、民俗经济，打造一批设施完备、功能多样的休闲观光园区，促进乡村产业发展与新型城镇化深度融合。到 2025 年，全县设施农业达到 3 万亩。

二、全面提升农产品质量

实施农产品质量安全提升工程，稳步推进“三品一标”认证工作，加强农产品全程质量监管，推广“二维码”“合格证”追溯系统，实现从田间地头到舌尖的全产业监管，做到“安全、绿色、可追溯”。支持龙头企业开展无公害农副产品、绿色食品、有机食品认证，建立健全检验检测制度，提高农副产品加工质量。完善农资市场准入和产地农产品转出管理机制，严格执行农用物

资负面清单管理机制。积极创建白水农产品公共品牌，真正实现农业由生产导向、产量导向向消费导向、质量导向转变。到 2025 年，白水苹果果品质量数字化可追溯达到 80%以上。

三、培育壮大新型经营主体

组建县级产业联社联盟，打破行政区划和行业限制，把分散的资产、零散的经营连接起来，集团化运作，实现优势互补、资源共享、抱团共建、合作共赢，为农民提供产、供、销一条龙服务，增强村集体经济实力，带动群众增收。支持农民经济合作组织，积极培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体大力发展，不断提高农业集约化、专业化、组织化、社会化水平，构建新业态，延长产业链条，通过订单收购、吸纳就业、村企对接等途径拓宽农民增收渠道。构建产业工人多元化、终身化培训体系，围绕“农业+互联网”“农业+旅游业”“农业+加工业”“农业+服务业”等新业态，培育一批农业经理人、职业农民、产业工人，引领农村发展、农民增收。到 2025 年，培育国家级苹果农业产业化龙头企业 6 家、省级龙头企业 30 家、市级龙头企业 50 家，适度规模新型经营主体 300 家。

第十六节 建设美丽宜居乡村

着力补齐农村基础设施短板，统筹城乡发展，通盘谋划乡村生产空间，合理布局生活空间，严格保护生态空间，分类推进乡

村建设，促进城乡基本公共服务均等化。

一、统筹规划乡村建设

按照公共服务与城市均等、居所适应农村特点等要求，科学规划、统筹安排农村基础设施和服务设施建设。合理划分村庄类型，制定差别性建设目标，明确村庄整治重点和时序，分类有序推进中心村、重点村、城乡融合村、特色保护村及撤并搬迁村建设。结合移民搬迁、乡村振兴和农村新型社区建设，推行“多规合一”，修编完善村庄建设规划，强化规划约束管控，推进乡村有序特色发展。加强乡土自然人文景观、历史文化名镇名村、传统村落、特色景观村落的保护传承，因地制宜发展乡村旅游。推广使用具有白水地域特色的农村住房设计图集，开展美好环境与幸福生活共同缔造试点示范，建设一批可复制、可推广的生态宜居美丽乡村。

二、加强农村基础设施

持续加大投入力度，统筹推进农村水、电、路、气、讯等基础设施，加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，夯实美丽乡村建设基础。巩固提升农村安全饮水成果，增强农村通信服务设施，加快农村电力线路改造和村组通动力电，推进农村气化工程。鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大在农村地区的设施网络布局，推进农村物流基础设施网络建设。实施乡村宽带升级工程，推广远程教育、远程医疗、金融网

点进村等信息服务，推进农村基层政务信息化应用。统筹提升农村防灾减灾能力。

三、持续改善乡村人居环境

深入开展农村人居环境整治行动，推进“垃圾革命”，健全“村收集、镇转运、县处理”机制，实现生活垃圾就地分类和资源化利用；持续推进“厕所革命”，卫生厕所基本实现全覆盖；推进“污水革命”，实现农村生活污水有效治理和管控，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。开展农村黑臭水体排查与治理试点示范。完善公共照明设施，推进乡村绿化工程，开展公共空间和庭院环境整治，不断提升乡村风貌。2025年，美丽乡村覆盖率达到20%，全县村庄绿化率达到30%以上。

四、加强和改进乡村治理

建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，把党的领导落实到乡村治理各领域各方面各环节。实施“扁平化”“网格化”管理模式，全面推进新型农村社区管理体系建设，创建智慧社区，实现惠民服务便利化。实施乡风文明提升工程，按照“美丽乡村·文明家园”及“十个一”标准，大力开展文明村镇创建活动。注重家庭建设、家教传承和家风培育，积极开展“十星级文明户”、文明家庭、好媳妇、好儿女、好公婆等评选活动。推进农村移风易俗，倡导健康

节俭的生活方式，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入推进乡村平安建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

第十七节 持续深化农村综合改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，推进体制机制创新，深化农业农村改革，不断激发乡村发展活力。

一、深化农村土地制度改革

巩固完善农村基本经营制度，落实好第二轮土地承包政策，稳定土地承包关系。稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地直接入市、宅基地制度改革试点。健全土地承包“三权分置”，保护经营者的合法权益，推动适度规模经营，加强工商企业租赁农户承包地的用途监管和风险。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权。建立健全依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地管理制度。开展农村具体用地项目公共利益认定探索，完善征地补偿标准，建立被征地农民长远生计的多元化保障机制。

二、深入推进农村集体产权制度改革

建设农村集体资产管理平台，健全交易、监管、收益分配制度。建立集体经营性建设用地增值收益分配机制，在符合规划和用途管制前提下，赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能，明确入市范围和途径。创新农村集体经济发展路径，引

导农村集体经济组织采取股份制、合作制、股份合作制、租赁等多种形式，盘活集体土地、房屋、设施等资源和资产，开展各类生产经营活动，发展壮大集体经济实力，增加农民收入。

三、落实农村金融改革

落实新型农业支持保护政策体系，完善对农民直接补贴制度，加快建立多层次农业保险体系。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，统筹整合涉农资金，加大公共财政向“三农”倾斜力度。鼓励社会资本投入，建立健全农村金融体系，满足乡村振兴多样化金融需求。

第四章 推进新型城镇化建设

坚持以人的城镇化为核心，以承载经济社会发展主导产业为目标，按照产城融合的理念，加强城市规划建设管理，拉大城市框架，突出文化个性，完善城市功能，提高城市品位，增强县城辐射带动能力。“十四五”期间，县城建成区面积达到10平方公里，聚集人口超过9万人，城镇化率提高到55%，产业及各类要素逐步向城镇聚集，努力把白水建设成为关中平原城市群东部重要节点。

第十八节 建设美丽县城

以规划为引领，完善县城建成区功能，推进县城北扩，统筹完善基础设施网络和公共服务体系，提升人口聚集承载力，推动美丽县城建设。

一、坚持城市规划引领

加强县城发展规划设计，科学编制国土空间规划，实现“多规合一”。加强国土空间用途管控，强化城市空间规划指标约束，保障城镇空间规划落地实施，合理布局基础设施、公共服务配套和重大产业项目，确保“一张蓝图干到底”。按照“外成环、内成网”的空间布局，统筹主城区、高新区和高速路出口三个节点，加强城市路网规划，形成层次分明、外联内畅的道路网络体系，

推动城区空间拓展和格局优化。

二、强化城区功能配套

统筹推进县城北扩步伐，完善水、电、路、气、讯等基础设施，推进集中供热管网铺设，实施县城供水管网改造扩容，改造提升城区道路，合理布局公共停车场和充电桩，推动物流园、农贸市场、城区 5G 网络等基础设施建设；有序推进彭衙路开发，持续实施老旧小区改造，不断提升城区综合承载能力。到 2025 年，县城集中供热覆盖率达到 85% 以上，燃气覆盖率达到 80%，人均道路面积达到 8 平方米，供水保障率达到 100%。

三、提升县城宜居水平

围绕县城老旧管网改造、商业区建设、文化娱乐设施完善、绿化亮化提升等，加快城区市政配套设施建设和环境整治；建立健全物业管理制度，清理规范全县物业服务管理行业，稳步推进一批中高端住宅小区建设，整体提升居民生活居住环境。规划建设“口袋公园”、“街头小品”等景观设施，提升县城整体形象。加快实施县城环卫设施提升改造，持续做好背街小巷环境整治，聚焦重点部位、薄弱区域、主干道沿线，开展乱搭乱建、乱停乱放、乱挖乱倒等突出问题综合整治，创建省级文明县城。依托白水河流域多样性地貌，大力植树增绿，实施高速引线、仓颉北路绿化景观提升，建设北环路带状公园，持续增大城市绿地。建设环城观光生态公园、休闲漫步小道，拓展人民群众休闲运动空间。

第十九节 提升城镇化建设水平

贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的系统发展理念，以县城为载体，重点镇、特色镇为支撑，特色村为延伸，科学规划城乡发展空间布局，建设产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人的新型城镇，辐射带动美丽乡村建设。

一、突出城镇产业特色

根据区域要素禀赋和比较优势，挖掘本地最有基础、最具潜力的成长型特色产业，实现特色产业立镇、强镇、富镇。支持各镇积极融入周边市县产业发展布局，推进区域协同，分工协作。依托资源禀赋和产业基础，扎实推进“一镇一策”，培育各具特色的产业发展板块，形成各具特色、优势互补、错位发展的格局。坚持苹果首位产业发展的前提下，优化全县设施农业布局。县域东南片以番茄、樱桃、礼品西瓜等为主栽品种，中部以温室水果、食用菌、大棚油桃、杏等为主，西北部以圣女果、温室黄瓜、番茄、辣椒为主，北部以食用菌、番茄、有机果蔬为主，促进现代农业特色发展。

专栏 2： 新型城镇体系

城镇定位	城镇名称	发展定位
重点镇	林皋镇	打造省级乡村振兴示范镇。整合林皋湖国家湿地公园、云台山、方山森林公园优势资源，创建“两山一湖”省级旅游度假区，建设成为关中东部和陕北南部浅山区休闲旅游和避暑度假康养胜地。

特色镇	史官镇	打造省级乡村振兴示范镇。依托仓颉庙独特历史文化地位和资源优势，秉承保护与开发并重的原则，稳妥实施景区提升项目，建设仓颉文化旅游特色镇。
	杜康镇	打造省级乡村振兴示范镇。以杜康酒业为龙头，杜翁、杜泉等传统白酒作坊为集群，打造杜康酒镇；以龙山文化保护开发，整合杜康酒文化与和园田园综合体旅游景区，打造酒文化旅游特色镇。
一般建制镇	尧禾镇 雷牙镇 西固镇 北塬镇	依托资源禀赋、产业基础、地理位置等，发挥比较优势，吸引要素集聚，建设区域性商贸集镇。

二、增强城镇承载能力

按照“适度超前、综合配套、集约利用”的原则，加强城镇基础设施提升改造，推进镇区商贸超市、农贸市场等商业网点建设，提升城镇综合承载和商贸服务功能。完善教育、卫生、文化等公共服务设施，着力提高公共服务质量和水平。围绕居民日常需求，提升社区服务功能，加快构建便捷“生活圈”、完善“服务圈”和繁荣“商业圈”。探索推进镇级社区管理新模式，实现居住集中化、管理现代化、环境生态化。以城镇为节点，推进农村电商发展和“快递下乡”，引导城镇资金、信息、人才、管理等要素向农村流动，推动城乡产业链双向延伸对接。

三、提升城镇化水平

以重点镇、特色镇为支撑，科学规划城乡发展空间布局，推动城乡一体化规划。扎实推进城市户籍制度改革，把农村转移人

口市民化作为推进城镇化的核心任务，加快补齐公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面短板，推进公共资源和服务均等化，着力解决“就业难、住房难、子女上学难”等问题。稳妥推进自然村整合搬迁，发挥生态环境好、居住成本低、就业半径短、辐射带动作用大等优势，促进城市要素入乡发展，城市居民入乡消费，实现城乡双轮驱动、融合发展的良性互动。

第五章 深入实施创新驱动战略

坚持把创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，以创新资源开放共享为突破，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，完善创新体系建设，协同推进技术创新和产业创新，促进经济高质量发展。到 2025 年，全社会科技研发投入占 GDP 比重达到 1%以上。

第二十一节 加快高新技术产业开发区发展

坚持用地集约、项目集中、产业集聚，科学规划布局，围绕苹果、白酒、能源、制造业、物流、商贸服务等六大板块，在高新技术产业开发区实行“一区多园”的管理模式，加快实施工业集中区基础设施提升工程。到 2025 年，高新区经营总收入突破 60 亿元，工业增加值较“十三五”末翻一番。

一、科学规划园区发展

立足特色资源优势和发展潜力，以现有果业种植、仓储、加工、物流等优势产业积淀为基础，完善重点企业产业链，建设以杜康酒业为主的白酒产业园、以苹果深加工为主的苹果产业园、以特色产品流通为主的物流产业园、以清洁能源发展为主的能源产业园、以果业机械为主的制造产业园和生活性配套商贸服务区，增强综合承载功能和辐射带动功能，引导产业和创新要素集

聚，打造经济增长新引擎。

二、加强基础设施建设

支持高新区适度超前建设路网、电网、水网和热能、动能等基础设施。按照“六纵六横”道路规划，实现园区与县城、园区与两条高速、园区与 342 国道的互联互通，形成通富路、科技一路、苹果大道、白凤大道为外环大通道，加快建设仓颉大道北段、永益路等主干道，提升土地集约利用率，形成基础设施网格化、精细化和智能化。完善信息网络、光缆等基础设施布局，统筹建设园区给排水、电力、供热、供气、排污等环形综合管廊，提升高新区综合服务能力。坚持产业向园区集聚、企业向园区集群的发展思路，建立高新区“标准地”供应机制，加大标准化厂房建设力度，提高综合承载力。

三、推动产城融合发展

按照以产促城、以城兴产、产城融合的理念，统筹推进高新区发展与县城北扩、杜康酒镇同步规划，推进城市、产业等条块要素间的高度衔接、空间整合和深度融合。提升全区公共设施保障能力，同步规划住房、教育、医疗、金融机构、文化娱乐等配套设施，以学校、医院等为重点加快各类公共服务机构在园区布局，积极引入大型商业综合体、超市、农贸市场等，强化商业服务能力，加快形成宜居、宜业、宜商的园区环境。出台支持政策，对科技人才购房和子女入学、企业税收减免及补贴等方面给予扶

持，引导产业和人才向园区聚集，实现新型城镇化与新型工业化相互支撑、协同发展。

第二十一节 加强创新体系建设

坚持把创新作为引领发展的第一动力，以创新开放共享为突破，打通堵点，补齐短板，促进资源要素有序流动，完善创新体系建设，推动白水高质量发展迈出更大步伐。

一、推动产业发展体系创新

坚持多产融合、全产业链布局，推进产业数字化、网络化、智能化，培育新技术、新产业、新业态和新模式。围绕产业链部署创新链，依托特色产业，制定企业培育计划，建立健全创新型企业成长的持续推进机制和全程孵化体系，着力破解机制、人才和技术制约，培育一批科技型中小企业、高新技术企业，瞪羚企业，构建企业全生命周期梯度培育链条。围绕创新链部署产业链，实施创新平台建设计划，紧扣创新资源开展招商引资，聚力发展以人工智能、数字网络、物流仓储、冷链配送为主导的现代科技型服务业，形成产业链和创新链的良性互动。到2025年，力争高新技术企业和科技型中小企业发展水平走在全市前列。

二、加大科技创新支持力度

建立“党委领导、政府引导、企业主导、市场融合”的创新驱动体系，加强企业创业主体地位，支持中小微企业成为创新的重要发源地。建立和完善以公共财政为引导，科技创新发展基金

为支撑，企业投入为主体，社会资本为补充的多元化科技创新投入机制，加快重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，促进要素自由流动，推动生产、流通、分配、消费、人才畅通循环，增强关键领域、关键环节、行业标准控制力，提高产业链上下游企业聚集能力，形成具有黏性和吸引力的产业生态。

三、加强创新平台建设

围绕苹果、白酒、清洁能源等特色优势产业，依托县创新创业平台，制定企业培育计划，建立创新型企业成长的持续推进机制和全程孵化体系。以产业创新需求为导向，加强与知名高校、科研机构等交流互动，搭建技术创新平台体系。鼓励引导县域企业开展科技创新，加快推进“企业出题、高校解题、政府助题”的产学研合作模式，提升我县科技创新能力。鼓励支持创新型企业、龙头骨干企业等整合利用创新资源要素，依托西北农林科技大学白水苹果试验站、安得利果汁厂研发中心、杜康酒厂研发部等科技创新平台，加强科技研发，提升产品工艺，增强企业核心竞争力。到 2025 年，力争高新技术企业新增 5 家，科技型中小企业新增 20 家以上。建设科技示范镇 3 个，科技示范村 2 个以上，建立省级农业科技示范园区 2 个。

第二十二节 推进科技成果转化应用

加大科技成果转化支持力度，紧扣产业需求和市场导向，强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产

力对接。聚焦苹果、白酒、清洁能源等重点产业，建立健全科技成果转化服务体系，强化激励机制，提升科技创新的主动性。积极对接高等院校、科研机构、科创企业、技术转移机构等科研成果，加大投入力度，力促更多科技成果在我县转化。加强知识产权保护，完善创造、应用、保护体系，严厉打击违反市场秩序的行为，努力营造公平竞争的创新环境，激发科技创新和创造发明的积极性。到 2025 年，全县技术合同交易额达 5000 万元以上。

第二十三节 激发各类人才创新活力

实施“人才强县”战略，全方位培养、引进、用好人才。坚持以产业为平台，刚性与柔性并重，招才与引智并举，实施“十百千”人才培养工程。制定出台白水县人才培养和引进政策，加强创新型、应用型、技能型人才培养，加大现代农业、能源开发、健康养生、数字创意等产业领域人才引进力度，健全人才引进、培养、使用、评价、流动和激励等机制，培养带动一支懂经济、素质高、能力强的专业化人才队伍。完善人才流动配置调控机制，促进人才有序顺畅流动。健全激励保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务科技成果权益分享机制，为建设科技强县提供人才支撑。加强与西北农业科技大学、杨凌职业技术学院等院校的合作，实施白水县“优秀人才培养计划”“青年大学生创业计划”“果业技术人才开发

五年行动计划”，培养储备白水发展急需的本土人才。加强乡村人力资源开发，继续实施高素质农民培育工程，组建“乡村振兴专家服务团”，建立特色农业专家工作站，开展特色实用技术培训。扶持培养农业科研人才、职业经理人、经纪人、文化能人、非遗传承人等，打造强大的乡村振兴人才队伍。

第二十四节 持续优化营商环境

全面落实中省优化营商环境条例，在全县营造重商、亲商、安商、富商的浓厚氛围，持续优化服务水平，改革管理机制，使白水成为成本的低地、环境的洼地、人才的旺地、投资的高地。

一、深化诚信白水建设

坚持以政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信等为重点，加强诚信宣传教育和信用体系建设，严肃查处失信行为，构建信用联合奖惩联动机制。建立覆盖全社会的信用信息网络，健全信用红黑名单和公共信用评价制度，鼓励失信主体加快整改修复信用，引导全社会褒扬诚信、惩戒失信。把诚信建设作为群众性精神文明创建的重要内容，把诚信要求融入社会规范，抓好诚信理念教育和风险意识教育，营造不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境，形成诚实守信、重信守诺的良好风尚。

二、营造浓厚的干事创业氛围

突破思想观念束缚，打破体制机制壁垒，强化机遇意识、发

展意识，大力弘扬企业家精神，依法保护企业家财产权、创新权益，加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制，激发各创业主体内生动力和创造力，营造全社会创业创新发展环境。把党校培训、挂职锻炼、基层实践作为年轻干部培养的重要途径，为激励年轻干部干事创业搭建一线培养选拔常态化机制。强化时间底线观念，坚持工作项目化，责任部门化，推进节点化，加强推动工作落实的体制机制建设和措施保障，努力营造人心思进、奋发作为的干事创业发展环境。

三、营造公平竞争的市场环境

全面落实《陕西省营商环境条例》，坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以转变政府职能为核心，深化放管服改革，在法治框架内积极探索原创性、差异化的优化营商环境具体措施。坚持“非禁即入”“非限即入”，优化民营经济和各类企业发展环境，完善公平竞争审查制度，构建亲清政商关系，建立规范化机制化政企沟通渠道。实施统一的市场准入负面清单制度和涉企经营许可清单管理，在企业开办、融资信贷、项目审批、纠纷解决、企业退出等方面持续优化营商环境。

四、营造快捷高效的政务环境

推进政务服务标准化办理，各类政务服务事项全部进驻政务服务中心，实行“一站式”服务。持续深化“放管服”“一次办好”改革，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺，优化和再造业务流程，为市场主体提供集中办理、帮办代办、网上

办理、异地可办等规范、便利、高效的政务服务。落实“并联审批”制度，工程建设项目审批全面提速，实现“一枚印章管审批”。对新兴产业实施包容审慎监管，量身定制监管模式和标准规范。完善事中事后监管能力，推进“双随机一公开”监管、重点监管、信用监管等方式融合，不断提高监管规范性、精准性、有效性。

五、营造平等公正透明的法治环境

建设统一开放、竞争有序的市场体系，完善公平开放透明的市场规则，为市场参与者提供平等竞争的法治市场环境，推动有效市场和有为政府更好结合。在法治框架内调整市场主体利益关系，加强社会信用体系及企业信用平台建设。加强知识产权保护，充分发挥知识产权审判激励和保护创新的职能作用，积极探索和创新知识产权纠纷化解工作模式，切实保障企业家合法权益。建立财务服务中心和法务服务中心，加快推进公共法律服务体系建设，完善多元化纠纷解决机制，为市场主体提供高效、便捷的纠纷解决途径。

六、积极扶持各种市场主体

按照“盘活存量、引入增量、做大总量、提高质量”的思路，出台白水县支持非公经济发展优惠政策，支持本土企业做大做强。依法保护民营企业产权和企业家权益，为企业发展创造充足空间。探索建立无身份差异、无地域差异、无行业差异的创新创业机制，最大限度激发市场主体活力，爱护企业家、支持企业家、造就企业家。深化土地、劳动力、技术、资本、数据等要素市场

化配置改革，扩大要素市场化配置范围，完善政府调节与监管，提高要素配置能力。持续规范涉企收费，严格落实中省各项减税降费政策，及时惠及市场主体。

第六章 坚定实施扩大内需战略

以项目大推进集聚赶超加速度，以项目大建设引领县域大发展积极扩大有效投资，统筹推进基础设施建设，发挥好投资的关键性作用。扩大实物商品消费，发挥好消费的基础性作用。着力畅通产业发展、企业市场、经济社会等国民经济循环体系，促进经济社会平稳健康发展。

第二十五节 合理扩大有效投资

一、实施项目带动战略

立足县域资源禀赋和区位特点，结合国家投资方向和外商投资需求，持续谋划强基础、利长远、惠民生的重大基础设施项目和业态新、活力强、链条长的重大产业项目。探索投资融资新模式，盘活优质资源资产，推进融资平台转型，妥善化解存量债务，强化项目融资能力。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导型的投资增长机制，补短板、强弱项、扩投资。建立“亩均效益”为导向的资源要素配置机制，推进能源交通、农业水利、生态环保、公共卫生、应急物资储备、社会民生等基础设施补短板，聚焦 5G、工业互联网、大数据、人工智能等新兴基础设施，提升人民群众生活品质。“十四五”期间全县固定资产投资年均增长 8%左右。

二、全力保障项目建设

实行市级重点项目年度土地用地计划实报实销管理制度，在建设用地上给予专项支持。优先保障重大项目对人才、资金、土地等要素的需求，创造良好的投资环境。探索“熟地”供应模式，对重大项目“集中审批”，加快项目落地步伐。继续落实重大项目县级领导包联、部门包抓责任制，加强各部门的协调配合，及时协调解决项目建设中的重大问题。建立常态化解决项目建设突出问题调度机制，开展项目集中开工、集中观摩活动和年度表彰奖评，确保目标可行、过程可控、结果可见。

第二十六节 全面释放消费需求市场

一、促进消费转型升级

顺应居民消费个性化、多样化发展大趋势，持续提升传统消费产品品质、创新消费模式，持续培育旅游、文化、健康、教育、体育、托幼、养老、家政等服务消费热点，积极培育 5G、智能设备、在线内容、人工智能服务等新兴消费，支持发展社区电商、直播电商、网红电商等新模式、新业态。努力增加高品质商品和服务供给，增加居民对健康、绿色、信息等新兴消费的需求，优化消费场景和消费体验，扩大健康类消费，释放以网络消费为代表的新消费潜力和动能，形成面向新产品新业态的强有力需求市场。到“十四五”末，消费对经济增长的贡献率达到 50%

以上。

二、健全消费保障体系

推动街区招商和业态调整，全面推进商圈、市场、步行街、商业街融合发展，建设便民生活服务圈，夜间经济示范街区。改善农村消费软硬环境，提升农村信息消费基础设施，挖掘农村电商消费能力，建设城乡融合、产销对接的农业大市场。加大家政服务人员培训，提高家政从业人员素质，着力提升养老、健康和家政服务品质。进一步盘活体育场馆资源、丰富体育赛事活动，激发并满足居民对体育消费的需求。完善价格信息发布制度，正确引导房地产投资和消费，保障住房价格稳定。深化信用信息归集共享，集中整治消费环境突出的问题，打造安全、放心、公平、便利的市场消费环境。深化收入分配改革制度，推动形成与居民消费升级相匹配的收入可持续增长机制，提高财产性收入的稳定性，不断扩大中等收入群体，增加即期消费，为扩大居民消费夯实基础。

第二十七节 提升基础设施水平

提升水、电、路等传统基础设施现代化水平，加快信息技术等新型基础设施建设，提升经济内循环承载力。

一、加快交通路网建设

构建以“四纵三横一出口”国省干线公路为主骨架，以“七

纵四横”县道为次骨架，以“十二纵八横”乡道为补充，以通村公路为网络，功能清晰、布局结构合理的县域公路交通网络体系。

（一）畅通对外交通网。加快干线公路升等改造，重点实施省道 208 白水河大桥及引线工程，省道 308 史官（白澄界）至北塬，省道 205 北塬经张家船至县城，省道 207 西固至白蒲界，省道 208 白澄界至雷牙等 140 公里公路建设工程。启动黄陵至白水高速公路建设前期工作，推进白水与周边县区交通并线联网，强化白水对外开放的物流、人流通道，巩固白水“横贯东西、纵穿南北”的交通枢纽地位。

（二）提升城乡公路网。实施县乡公路畅通工程，实现县域各镇通二级以上公路，连接重要产业基地、旅游景点、中心集镇的公路达三级以上标准；建设改造县乡道 123 公里，乡村道路 71 公里，基本实现白水公路“1235”的通达目标。加快推进通村公路改造，继续实施通村公路改善、生命防护、危桥改造、桥涵配套工程，推行农村公路路长制。加大公路超限治理力度，加强重大自然灾害预警预报，提升路网服务水平。加快实施公交站场建设，打造“畅通快捷、安全舒适、守时准点”的城乡一体化公共交通客运网，着力解决群众出行难问题。

二、建强水利基础网络

抓住黄河流域生态保护和高质量发展、“两新一重”建设的历史机遇，以重大引调水工程、重点水源工程为骨干，以各类中

小型水库和供水工程为补充，进一步打通水系，优化水源网络，提高水资源利用水平，增强供水保障能力。到“十四五”期末，新增恢复改善灌溉面积 10.89 万亩，年用水总量 4000 万立方米，县城新增供水能力 2.0 万吨/日，治理水土流失面积 125.42 平方公里。

（一）优化居民供水网络。把优先满足城镇居民生活用水放在首要位置，加快实施智慧水务大楼、刘家卓净水厂、县城供水管网改造等项目，不断优化全县供水体系。加强水源保护，全力推进“从源头到龙头”的供水设施改造和建设，实施村镇供水网络改造，确保饮用水各项指标符合安全标准。加强地下水水源地监测，加快推进水资源普查，建立水资源网络监控系统。巩固“全国节水型示范县”创建成果，大力推广节水生活用具，在全县营造爱惜水源、节约用水的良好风尚。

（二）加强水利基础设施建设。认真贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，把水资源作为最大刚性约束，执行最严格水资源管理制度。加快实施大中型灌区节水改造、骨干渠系及泵站改造和林皋水库灌区干渠隧洞改线等工程，扩大有效灌溉面积。推进水利基础设施数字化改造和升级，构建水利信息化“云服务”体系，全面提升水利智能决策调度水平，着力抓好林皋水库灌区计量设施改造、信息化管理等工程，完善水资源调度体系，提高供水效益，促进人口、资源和社会协调发展。

（三）提升供水保障能力。抓住国家加大重大水利基础设施投入的机遇，谋划建设一批重大水源工程，提升经济发展保障能力。加快支肥、富平、杨武、首居等重点水源工程，增加蓄水保障能力。加快实施彭衙水库引提调工程，推进引洛上塬和林皋、铁牛河水库供水工程，合理布局取水位置和方式，切实解决工业发展用水的需求。抓好林皋水库和小型水库除险加固、重点流域治理及中小河流治理工程，提升防汛抗旱减灾能力。

三、加快电网改造

夯实高质量发展基础，满足经济社会发展中长期负荷要求，建设完成城关 110 千伏变电站、西固 330 千伏变电站，启动尧禾 330 千伏变电站建设，做好 750 千伏变电站建设前期工作，全面优化电力网络和运行方式。实施新一轮农网改造，加快城镇、中心村电网改造升级，推进 10 千伏及以下电网建设步伐，实现电网与负荷协调发展。2025 年全面建成现代化配电网，110 千伏枢纽站实现双回路供电，全县供电可靠率大于 99.8%，供电保障能力持续优化。

四、完成“气化白水”任务

加快实施“铜川-白水-潼关”天然气长输管道建设步伐，配套建设高新技术产业开发区对接门站，织密县城、镇村输送管网，合理布局站点，建成杜康、史官、北塬三座天然气供气站，实现镇区、重点村天然气供应全覆盖，“气化白水”基本完成。

五、加快新型基础设施建设

加快充电桩、智慧停车场、雪亮工程、5G网络等新型基础设施建设，推动基本公共服务和生活服务数字化、智能化。建设县级数据中心，融合交通指挥、应急救援、森林防火、防灾减灾、公车管理等平台功能，扩大基础公共信息数据有序开放。加强农村地区网络资源共建共享，推进宽带下乡和农村光纤改造，自然村达宽带覆盖达90%以上，实现镇区5G网络全覆盖。

第七章 打造改革开放新高地

坚持全面深化改革，扩大高水平开放，破除制约高质量发展的体制机制，补齐开放不足的突出短板，主动融入国内大循环、国内国际双循环相互促进的发展格局，加快建设新时代对外开放新高地。

第二十八节 创新政府管理模式

一、推进政府职能转变

加快建设服务型政府，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，尊重市场运行规律，全面实行政府权责清单制度。创新政府管理方式，深化商事制度改革。加快白水县“12345”快速响应平台建设，打造集咨询、投诉、求助、建议、举报等功能为一体的管理平台。健全完善群众评议、专家评审、专业机构测评相结合的电子政务评价体系，推进“好差评”工作。逐步改革政绩考核体系，强化民生导向，突出对发展质量和效益的考核，进一步落实容错免责机制。

二、提高决策管理水平

健全以中长期发展战略和规划为导向，以财政、金融、产业、价格等政策为支撑的调节体系。健全制度合理、程序正当、过程公开、责任明确的重大行政依法决策机制，认真落实重大行政决

策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序，强化决策必经程序的刚性约束。加强特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。健全决策信息反馈、决策后评估和纠错纠正机制，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。全面推行政府法律顾问制度，完善政府法律顾问服务模式和工作机制，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化和法治化水平。

第二十九节 深化要素市场配置改革

聚焦突出矛盾和关键环节，全面深化改革，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

一、强化土地要素供给

健全城乡统一的建设用地市场，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。完善工业用地市场供应体系，推行长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等多方式的工业用地供应制度，将工业用地外的经营性土地出让价款的10%纳入县工业发展基金，支持工业企业做大做强。调整完善产业用地政策，推动不同产业用地类型合理转换。探索土地利用计划管理方式改革，实施年度总量控制，以真实有效的项目落地作为配置计划的依据。落实城乡建设用地增减挂钩政策，实现耕地占补平衡。建设完善土地使用权转让、出租、抵押二级市场，

确保土地流动规范有序。

二、引导劳动力要素有序流动

深化户籍制度改革，推进农业人口转移市民化，依法纠正身份、性别等就业歧视现象。完善技术技能评价制度，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。推进社会化职称评审。探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接。完善人事档案管理服务。

三、健全要素市场运行机制

完善技术、数据等要素市场交易规则和服务，提升监管水平。发展科技成果、专利等资产评估服务，为要素市场化配置提供价格信息服务和保障，促进技术要素有序流动和价格合理形成。建设要素交易平台，引导培育大数据交易市场。加强公共资源交易招投标事项监管，推进我县公共资源交易纳入全市统一公共资源交易平台。

第三十节 加强开放合作

积极融入“一带一路”建设的大格局，围绕关中协同创新发展，发挥区位、能源、产业等优势，多措并举扩大贸易规模，强化交流互动，在扩大开放合作中实现优势互补、互利共赢，以高水平开放推动高质量发展。

一、深化高水平开放合作

坚持将发展的视野向全球拓展，将对标的标杆向沿海发达地区看齐，从国家战略层面把握，积极承接大交通带来大开放、大发展的机遇。加快融入关中协同发展布局，积极对接长三角经济带，抢占开放前沿，搭好合作桥梁，以体制改革促产业变革，打造“双招双引”高位平台。持续开展与珠三角、粤港澳大湾区经济合作，积极承接发达地区产业转移。重点支持跨境电子商务企业，拓展巩固东南亚苹果交易市场，深化贸易合作关系，提高出口产品附加值。支持加工出口、商贸物流、外贸服务等外向型企业发展，扩大外贸经营队伍建设，打造白水对外开放合作高地。鼓励北塬镇、尧禾镇、西固镇、林皋镇加强与洛川、宜君、澄城、印台等县区交流合作，在更大范围规划统筹、产业同构、生态同治、设施共建、服务共享，努力实现更为开放、更有效率、更高质量的发展。到2025年，全县新增外贸企业5家，进出口贸易总额增长10%。

二、推进高质量招商引资

坚持招大引强与延链补链相结合，招商引资与招才引智并举，修订完善招商引资惠企政策和服务指南，提升招商引资工作水平。发挥比较优势，结合产业规划、区位优势、资源特点等要素条件，建立专业化招商队伍，推进线上线下结合的招商模式，形成全民招商的良性氛围。围绕苹果、白酒、煤炭等产业布局精准招商，用好丝博会、金三角等招商平台，依托白水在外人士开

拓发展视野，深度对接区域规划布局，促进人才、资金、技术等要素高效流动，构建更为强健、更为稳定和更为顺畅的产业区域和城乡经济循环体系。吸引更多大企业大集团落户，引进有重大带动作用的龙头项目和强链补链延链的专精尖配套项目，推动资源要素从低质低效领域向优质高效领域流动。实行招商优惠政策审慎承诺和刚性兑现制，建立招商引资重点项目评估机制和跟踪推进服务机制，提升招商引资合同履约率、资金到位率。“十四五”期间，储备建立 100 个发展潜力大、辐射带动强的优质高效项目，招引 10 家在所属领域具有高质量发展潜力的标杆型企业，招商引资额突破 400 亿元。

第八章 优先保障生态文明

加大黄河流域生态保护力度，把生态文明建设放在突出的战略位置，深入实施可持续发展战略，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，构建“山水田林湖草产城人”九位一体生命共同体的生态文明体系，全面提升生命健康、生活品质、生态安全。

第三十一节 构筑生态安全屏障

坚持“生态立县”原则，严格按照主体功能区定位谋划发展，科学划定“三区三线”，全面提升我县国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

构建国土空间开发保护新格局。强化规划管控，推动空间治理由指标性管控向质量管控和功能管控转变，提升国土空间治理水平。制定县镇村三级总体规划、详细规划、专项规划，明确县城、镇区、农村发展规划功能和定位。按照白水主体功能区规划定位，合理调整城镇、农业、生态空间结构和布局，综合评估国土空间开发保护现状、现行空间类规划实施情况。评价资源环境承载能力、国土空间开发适宜性，严格划定“城镇开发边界、永久基本农田保护及生态保护”三条红线，优化中心城区、高新区开发及资源要素配置，着力构建生态青山绿水、生产集约高效、

生活宜居美丽的空间格局。

第三十二节 打好污染防治攻坚战

积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，系统打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同推进，加快构建生态环境治理体系，健全保障举措，推动生态环境质量持续好转。

一、打好碧水保卫战

全面推行排污许可制，以环境容量定排污总量，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。健全河长制、湖长制，抓好洛河、白水河、铁牛河等流域生态环境综合治理，统筹推进小流域综合治理，坡耕地综合整治等专项行动，突出抓好水土保持工作，全面提升绿色生态基础。加快实施洛河沿岸、矿区水土保持补偿综合治理工程，合理利用生态资源，维护生态平衡，促进人与自然和谐发展。实施白水河排污口、饮用水源地和黑臭水体专项治理；加快推进城区污水处理厂提标扩容和镇区污水处理厂建设，实施深度节水控水行动，实现水资源节约集约利用。加强林皋湖国家湿地、白水河流域水源涵养区保护力度，加快饮用水源保护区拉网定桩、划分和评估，实施水源到水龙头全过程监管，确保饮用水水源地水质达标率保持在100%。严格控制北洛河流域三眼桥断面水质达到Ⅲ类标准，白水河张河坝断面力争达到Ⅳ类水质标准。到2025年，城区污水基本实现全收集、全处

理，县城污水处理率达到 95%。

二、打赢蓝天保卫战

严格落实“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六项举措，持续加大散煤治理，整治露天焚烧，巩固“煤改电、煤改气”清洁能源替代成果，驰而不息推进铁腕治霾。以煤电、涉气等行业污染治理为重点，督促重点工业企业进行提标改造，守住排污总量关，加大扬尘治理力度，减少大气污染物排放。持续落实建筑工地“六个 100%”要求，加强渣土、工程车辆监管。全面实施烟花爆竹禁限放管理。加大高排放老旧机动车淘汰力度，加强重点行业挥发性有机物治理，全面推进加油站、储油库、油罐车等油气回收，全县空气质量稳居全市前列。到“十四五”期末，全县优良天数比例达到 82%以上，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度逐年下降，环境空气质量综合指数持续好转。

三、打好净土保卫战

加强生活垃圾监管，推行垃圾分类，确保城镇生活垃圾无害化处理率和污水处理站污泥无害化处置率逐年提升。加强对固废、医疗废物、放射性废物以及剧毒腐蚀性化学品的监管，确保工业废物和医疗废物安全处置率达到 100%。强化农业面源污染治理，推广使用有机肥，提升耕地土壤环境质量。支持畜禽养殖产业生态化发展，畜禽粪污综合利用率达到 89%以上。加强反光膜回收和秸秆综合利用，确保反光膜回收率保持在 80 以上，秸

秆综合利用率达到 90%以上。

四、打好青山保卫战

围绕雁门山脉、黄龙山脉白水县域内生态区限制开发的主体功能定位，加快实施重大生态修复工程，积极植树造林，提高植被覆盖率，构筑渭北绿色生态屏障，增强生态系统稳定性。落实林长制，推进“山水林田湖草”综合治理，依托三北防护林、天然林保护、退耕还林、生态公益林等工程，开展大规模国土绿化行动，提高全县森林覆盖率。扎实推进城关、西固等采煤沉陷区综合治理和损毁矿山生态恢复，抓好沟壑台塬地带植被恢复治理和方山、云台山等木森林防火工作。加强野生动植物资源保护，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪。

第三十三节 践行绿色发展理念

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展，推进绿色发展，建设美丽白水。

一、大力发展循环经济

坚持减量化、再利用、资源化的原则，推动煤炭资源综合利用，实现产业废物交换利用、废水循环利用、污染物集中处理，促进产业向高端迈进。实施深度节水控水行动，构建资源循环利用体系和再生资源回收体系。支持工业固体废弃资源无害化产业，发展以煤矸石、粉煤灰、冶炼渣、废石、建筑垃圾等工业

废弃物为原料的下游产业。推行绿色循环生产方式，培育一批循环经济示范企业。积极推广生态循环发展模式，加快实施畜禽粪污资源化利用及农林废弃物深加工再利用，提高资源循环利用水平。

二、深入推进节能减排

实施环评审批正面清单管理，严格节能评估审查，全面落实能耗强度和能源消费总量控制制度。优化能源结构，继续推进清洁能源替代，大力发展天然气锅炉，确保二氧化硫、氮氧化物排放逐年下降，烟尘、粉尘排放量得到有效控制。严格用水总量控制，单位 GDP 用水量降幅达到 20%。严禁“三高”项目落户，支持低碳节能技术研发和应用。加大对重点污染源的检查检测力度，建立生态环境损害责任终身追究制，使“铁腕”治理环境成为新常态。加大节能减排攻坚力度，完善落后工艺、技术和重点污染行业退出机制，实现环境保护、资源开发与经济社会发展协调共生、动态平衡。

三、健全生态环境保护制度

加快构建自然资源资产产权和用途管制制度。实行企业资源消耗与投资强度、质量效益等指标控制，健全水保生态补偿制度。完善资源消耗、环境损害、生态效益指标等考核评价体系，建立生态环境损害赔偿制度和责任终身追究制度。加强环境执法队伍建设，深化生态法制宣传教育，推进生态文明法治建设。进一步规范领导干部自然资源资产离任审计，规范离任审计行为。

第九章 加强社会保障和服务供给能力

坚持以人民为中心的发展思想，始终把满足人民群众的美好生活需要作为根本目的，紧扣幸福白水建设，持续改善民生，加强基本公共服务供给，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第三十四节 抓好创业就业

把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，贯彻落实各项就业创业扶持政策，优化就业环境，拓宽就业渠道，提高就业质量，实现充分就业。

一、完善公共就业服务体系

规范建设城乡统一的人力资源市场和公共就业服务机构，推进就业信息共享开放。加强就业政策与产业、投资、金融等政策配套衔接，健全常态化就业供需对接协调机制，提供精准就业创业服务。落实援企稳岗政策，实施困难群体就业帮扶工程，逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加快“互联网+就业服务”建设，充分发挥人力资源市场网络的服务功能，设立线上线下相结合的服务平台，完善灵活就业服务。建立规模裁员和失业风险预警机制及应对工作预案，确保不发生规模性失业风险。

二、加强重点群体就业创业帮扶

落实落细中省市各项稳就业政策，加强对高校毕业生、失业人员、就业困难人员、农村劳动力、退役军人等重点群体的就业指导、服务和援助，保持“零就业”家庭动态清零。重点扶持劳动密集型企业 and 中小型企业，充分发挥其吸纳就业的主渠道作用。维护就业人员薪酬，保障劳动者权益，稳住就业基本盘。实施公共租赁住房共有产权改革，着力解决城市低收入群体住房问题。五年内新增就业 17000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

三、提升劳动者就业技能

全面实施青壮年群体、种养殖户、个体经营者、小微创业者就业创业能力提升工程，积极开展以训稳岗、以训待岗。健全终身职业技能培训制度，促进培训与就业紧密对接、技能提升与工作改善良性互动，使更多劳动者更好地适应新形态、长技能、好就业。依托县职业中学与企业共建的实训车间，培训实用型技术人才，为经济发展提供人才支撑。动态发布社会需要的新职业，开展精准培训、订单培训，增强群众灵活就业能力。

四、切实增加城乡居民收入

坚持经济发展就业导向，发挥民营、小微企业吸纳就业的主力军作用，严格落实减税降费、市场准入、金融服务、创业补贴等政策措施，鼓励各类市场主体创新创业，拓宽就业渠道。坚持以市场为导向，发展富民产业，增加经营性收入，大力推广果园托管和要素入股，发展政策性农业保险，扩大中等收入群体规模，

拓宽低收入人群增收渠道。运用大数据、云计算等技术，创新收入监测方式，提升居民收入信息监测水平。扩大公益岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。“十四五”末，城乡居民人均可支配收入高于全市平均水平。

第三十五章 推动教育优质均衡发展

坚持教育高质量发展，聚焦立德树人根本任务，坚持社会主义办学方向，全面推进教育强县战略，实施基础教育攻坚计划，补齐教育短板，统筹城乡教育协调发展，基本实现教育现代化。

一、推进学前教育普惠发展

深入实施学前教育质量提升工程，加快推进县镇村学前教育基础设施建设，力争建成5所镇级公办幼儿园、优化整合民办幼儿园8所，公办幼儿园占比达60%以上，全县毛入园率达到95%以上。加快推进普惠性民办园建设和认定，促使普惠性幼儿园占比达到90%以上。建立城区示范园与农村薄弱园、公办园与民办园结对帮扶机制，提升学前教育整体水平。完善幼、小衔接机制，建立广覆盖、保基本的学前教育体系。

二、推进基础教育优质发展

实施义务教育质量提升工程，创建义务教育优质均衡县。完善城乡义务教育学校布局，落实免试就近入学政策，扩大城区教育资源供给，科学划定学区，全面消除大校额、大班额。持续深

化义务教育经费保障机制改革，完成控辍保学任务，义务教育巩固率达到 99.9%。鼓励支持县域高中与省内外名校联合办学，提升高中教育水平。到 2025 年，全县教育水平迈上新台阶，中考高考录取率稳居全市前列。

三、推进职业教育融合发展

健全现代职业教育体系，加强职业教育基础能力建设，实施职业中专基础设施改造提升项目，进一步提升办学条件。全面深化职业教育体制改革，加强校企合作，推进产教融合，开办苹果园艺、酿酒技术、畜牧养殖、服装加工、电子商务等符合县情发展的特色专业，为产业发展提供人才保障。推行工学结合育人模式，注重培养学生工匠精神、职业道德、职业技能和就业创业能力，将职业教育打造成实用技术人才培养基地。

四、大力改善城乡办学条件

全面推进义务教育阶段学校标准化建设，促进乡村小规模学校资源整合，加快乡镇寄宿制学校提标扩能，推动高中教育办学条件提档升级，补齐特殊教育设施短板，加快推进职业教育实训基地、运动场地等项目建设。提升教育信息化水平，建设“数字化”校园、“智慧校园”，实现多媒体教学“班班通”。

五、深化教育体制改革

实施普通高中标准化建设攻坚计划，统筹推进新课程改革、育人方式改革和招生制度改革，大力发展素质教育。努力推进教

育公平，广泛开展劳动教育、素质教育，促进学生德智体美劳全面发展。制定科学的课堂评价标准和教学管理评价体系，构建导向明确、科学合理的教师绩效考核评价体系，充分发挥绩效工资激励导向作用。推进“四有好教师”队伍建设和“县管校聘”体制改革，推行教师归口管理、按需调配；推进“五好校长”建设，实施“名校长+”战略，加强校长梯次培养，出台校长能上能下管理办法，创新管理理念，全面提升教育教学质量。积极探索县域高中与省内外名校联合办学，推进高中教育优质化、多样化、特色化发展。2024年力争实现清华大学、北京大学等一流大学录取“零突破”。

第三十六节 打造健康白水

坚持以人民健康为根本目的，预防与医治相结合，提升基本公共卫生服务质量和水平，全方位、全周期保障人民健康，积极推进“健康白水”建设。

一、加快完善生育养育保障体系

引导群众树立科学的生育观，聚焦低生育率等社会问题，健全医疗保障体系。整合现有医疗资源，创建“二级甲等”妇幼保健院，建设高标准妇产专科医院，围绕孕前到孕后的全生育周期，做好孕前优生、生育指导、母婴保健、计划免疫、出生缺陷筛查等保障，提升健康婴儿出生率。建立全县婴幼儿成长数据库，依

托县妇幼保健院和公立幼儿园，探索设立婴幼儿养育服务中心，完善早教、托育教育，提供卫生保健、早期活动锻炼、家长亲子游戏、家长沙龙等服务，突出抓好中小学健康促进，强化肥胖、视力不良等重点疾病筛查和干预。鼓励支持民办幼儿园（早教机构）参与公益性婴幼儿养育服务，探索社区学龄儿童托管新途径。把养育服务纳入公共教育和卫生服务体系，合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障、就业、养老等资源，有效满足新增公共服务需求。

二、打造优质高效医疗卫生服务体系

持续深化医药卫生体制改革，健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，构建有序的分级诊疗格局。优化医疗卫生结构布局，发挥公立医院核心优势，打通双向转诊绿色通道，减轻群众就医负担。实施县级医院标准化、规范化建设，推进县医院门诊楼、医技综合服务楼改造提升，健全儿科、妇产科、康复科、中医科等专科门诊。坚持中西医并重和优势互补，推广中医药适用技术和非药物疗法，创建基层中医药先进县。实施中医药健康文化素养提升工程，发展中医药养生保健、特色康复、健康养老和旅游等相结合的健康服务新业态。加大基层医疗卫生机构资源供给，推进林皋、史官等乡镇卫生院门诊楼、医技楼、公卫楼建设，均衡城乡医疗资源布局。积极推广家庭医生签约服务，加快实现县域远程医疗系统与省、市的互联互通，让群众享有系统连续的健

康服务。

三、完善重大疫情防控救治体系

坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，完善重大疫情防控救治体系和应急响应机制，加强应急处置能力、综合救治能力。加快优质医疗资源扩容和城乡均衡布局，提高公共卫生服务水平和应对突发事件的能力。建设县医院传染病楼、疫情防控隔离点、应急医疗物资储备库等项目，改造提升县疾病预防控制中心实验室，核酸检测能力实现县域全覆盖。提升农村社区等基层医疗卫生机构防控能力，推进疾病防控精细化、智能化管理。加强疾病预防控制，为全县所有适龄儿童提供国家免疫规划疫苗的预防接种服务，健全综合防控体系，持续消除重点地方病危害。

四、推进医疗保障体系建设

实施全民参保计划，完善覆盖全民的基本医疗保险制度和政策体系，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，提升医疗保障现代化水平。推广“互联网+”医疗服务模式，积极推进医保支付方式改革。做好各类人群参保和医保关系跨地区转移接续，提高异地就医资金清算工作效率。改革完善医保基金监管体制，完善医保智能监管系统，提高监管效率。推进药品耗材集中招采制度改革及招标采购平台建设。支持县中医院围绕健康预防、中医术后康复、健康管理等领域加快发展，实施重大疾病联防联控、重点人群健康服务、健康文明生活培育、城乡健康

环境提升等专项行动，建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续多层次医疗保障体系。

第三十七节 发展文化事业和文化产业

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求与增长人民精神力量相统一，推进人文白水建设。

一、加强社会主义精神文明建设

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把社会主义核心价值观融入全民教育、精神文明建设全过程。持续培育和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化、制度化。依托县镇村新时代文明实践中心，建设一批文明示范机关和镇村，推动省级文明县城创建。整合基层文化资源，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。持续推进家风家训走深走实，以模范家风“带”民风“正”社风，引导人们形成正确道德判断和道德责任。完善社会舆情引导机制，大力弘扬主旋律，传播正能量，唱响新时代。加强关心下一代工作，强化未成年人思想道德建设和安全教育，完善学校、家庭、社会“三位一体”的教育网络，为未成年人的健康成长营造

良好的社会文化环境。强化网络文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

二、提升文化凝聚力

加强文化建设，促进文旅高质量融合发展。深入挖掘“四圣”文化资源，大力弘扬敢为人先、开拓创新的人文精神，加强对仓颉庙、杜康墓等历史遗迹的保护，推动《仓颉墓与庙保护条例》有效实施。传承保护以“祭祀仓颉”、“杜康祭祖”典礼为主的非物质文化遗产，持续做好“一带一路”年度汉字发布仪式，传承“四圣”创造精神，弘扬优秀白水文化。发掘苹果文化、民俗文化、创业文化元素，扎实做好民居老宅、民间工艺、民俗活动等人文遗存的挖掘、整理和传承。开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入推进“村歌村史”“百姓文艺宣讲”“乡贤道德讲堂”等白水文化品牌，持续开展“书香白水”“果乡大讲堂”“最美家庭”等主题活动，推进诚信、勤俭、孝道和礼仪教育。

三、提升基本公共文化服务水平

科学合理布局城乡公共文化设施，健全县镇村三级公共文化体系，促进基本公共文化服务均等化，满足人民群众文化需求。深入实施文化惠民工程，推动公共文化服务资源整合和联动发展，推进文化资源共建共享。加快城市博物馆、图书馆、文化馆、非物质文化遗产展示馆等文化设施建设。推动公共数字文化服务

体系建设，优化农村数字电影放映、农家书屋等文化惠民服务方式，构建城市“十五分钟文化圈”、乡村“十里文化圈”。

四、健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。挖掘“四圣”文化潜力，加强项目策划与建设，加快文化与金融、科技、旅游、体育深度融合，推动文化产业转型升级和新型文化业态加速成长。积极争取省市文化产业发展专项资金，积极开展文化产业“十百千”培育工程，大力培育规上文化企业，力争建设产业聚集度高、门类齐全、服务功能完备、孵化能力较强的文化产业园区。到2025年，全县文化产业增加值占GDP比重达2%以上。

五、抓好群众性文化活动

实施文化共建共享工程，整合资源，健全县镇村三级公共文化体系，加快建设镇办街道和居民小区综合文化活动中心；以发展大众文化、公共文化为重点，针对城镇设施基础和群众需求，因地制宜，在居民集聚区建设一批口袋广场或文娱中心，方便群众开展文化娱乐生活。加强文艺队伍建设，注重发挥文化领域行业组织作用，培养一批德艺双馨的文化人士，引导群众组建锣鼓队、摄影队、业余剧团等文艺队伍，培育“种”文化骨干力量。组织开展文化俱乐部巡演、文艺骨干送戏下乡等活动，举办少儿

舞蹈、老年书画、摄影等系列比赛，丰富群众精神文化生活。

六、全力发展体育事业

全面深化体育改革，促进群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化等协调发展，满足群众体育需求。深入实施全民健身计划，加强县城绿道、健身步道、全民健身中心、健身公园、社区文体广场等场地建设，统筹推进城乡公共体育设施网络建设，提升群众体育保障水平。积极开展冬季越野赛、环林皋湖自行车赛等各类体育赛事，加快体育产业发展，引导体育消费，不断提升健康文明素质，不断增强人民体质。

第三十八节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高公共服务共建能力和共享水平，织密社保服务网络，筑牢社会保障底线。

一、全面推进社会服务体系建设

强化各项政策统筹衔接，落实最低生活保障和基本生活救助制度，健全家庭收入认定和最低生活保障标准动态调整机制，力争救助精准率达到100%。加大对困难群体的医疗、教育、就业、住房、计生、法律和临时救助等专项救助力度。全力推进农村社区综合服务中心建设，大力发展社区社会组织，每个社区不少于

10 个，提高社区便民服务综合能力。加快殡仪馆提升改造，推动全域化殡葬改革，力争火化率达到 30%以上，完善基本殡葬服务保障制度。大力支持慈善事业发展，健全经常性社会捐助机制，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。健全完善退役军人服务体系，建设烈士陵园纪念馆、荣誉军人光荣院和爱国主义教育基地，全面落实退役士兵各项优待抚恤政策。

二、健全多层次社会保障体系

实施全民参保计划，推进灵活就业人员、农民工、中小微企业、新业态从业人员等人群参保，全力帮扶低收入困难群体 100% 参保。积极发展商业医疗保险，完善社会救助、社会福利、慈善事业和最低生活保障、基本生活救助等制度，兜牢基本民生保障网。完善未成年人工作体系和保障制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，提升助残服务能力。坚持基本保障与补充保障相结合，落实机关事业单位养老保险制度改革，完善城乡居民基本养老保险参保缴费及激励机制，健全社会保险城乡衔接和区域转接机制。稳步提高失业、工伤保险待遇水平，扩大企业年金制度覆盖面，多层次提高社会保障待遇水平。

三、积极应对人口老龄化问题

探索建立基本养老服务体系，支持家庭承担养老功能，稳步推进公办养老机构改革和建设，发展普惠型养老服务和互助性养老，推动养老事业和养老产业协同发展。构建以家庭养老为基础，

社区养老服务网络为辅助，公共福利设施养老手段为补充，社会保险制度为保障的居家养老体系，着力解决人口老龄化“未备先老”的问题。建立健全高龄失能老人长期照顾保障体系，加强养老服务综合监管。加快建设一批老年人日间照料中心、失能老人护理中心、老年活动中心等设施，社区老年人日间照料机构覆盖率 90%以上。

第三十九节 加强和创新社会治理

坚持党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑要求，加快县域治理体系和治理能力现代化，促进社会安定有序。

一、完善社会治理体系

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动的社会治理共同体。加强县域政治安全和风险防控，抓好县镇村三级社会治理创新，推动社会治理和服务重心向基层下移，充分发挥村规民约、居民公约的积极作用，夯实社会主义治理基础。落实属地、行业和职能部门责任，加强基层社会治理队伍建设，全面推行“互联网+服务创新”智慧管理模式，建立智慧社区，推进现代科技与社会治理深度融合，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理新格局。

二、加强法治白水建设

坚持依法治县、依法行政，实行政府权责清单制度。强化对行政权力的监督制约，全面推进政务公开标准化、规范化，打造阳光政府。深化行政执法体制改革，加大重点领域执法力度，提高执法效率和规范化水平。加大司法体制改革，着力提升司法公信力。加强法治队伍建设，健全司法救助体系。深化法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神，建立社会“大普法”工作格局，增强广大群众法制观念，夯实依法治县群众基础。

三、建设平安白水

坚持“打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众”的方针，深入开展社会治安综合治理和平安白水建设。巩固扫黑除恶专项斗争成果，精确打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪，构建全方位、立体化的安全网。深化“雪亮工程”建设，稳步推进小区监控系统与公安监控联网，健全公共安全人防、物防、技防网络，加快构建立体化、智能化社会治安防控体系，坚持专群结合、群防群治，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，切实维护社会和谐安定。加强重大项目建设和大型群众性活动社会稳定风险评估，加大公民道德、法治宣传教育，严格防范和化解重大风险发生。

第四十节 统筹发展与安全

认真落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，健全共建共治共享社会治理体系，

防范化解各种风险挑战，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

一、贯彻落实总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，建立健全风险研判、监测预警、防范化解机制，加强重点领域安全工作统筹协调，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

二、切实加强安全生产

坚持人民至上、生命至上，深化安全生产专项整治三年行动，完善和落实安全生产责任制，强化重点领域监管和专项整治，构建责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产长效机制，坚决遏制重特大安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。持续开展煤炭安全专项整治，坚持关小并大与优化提升相结合，推进智能化、无人化煤炭生产，夯实煤矿安全生产基础。开展危险化学品道路运输专项整治，严查城市公交、校车、“两客一危”等重点车辆交通违法行为，全力消除道路交通不安全因素。抓好建筑工地安全整治、工业园区安全风险管控和隐患排查治理、旅游景区景点隐患排查治理，建立公共安全隐患排查和安全预防控体系。加强特种设备安全监管，提升全民安全素养和安全意识。

三、确保经济领域安全

加强重要经济指数动态监测和分析研判，制定重要经济领域风险应对预案，提升重要产业、基础设施、战略投资、重要科技等领域风险预防处置能力，保障经济运行稳定。强化关键领域、关键技术、关键产品保障能力，维护产业链供应链安全稳定。认真贯彻落实《政府投资条例》，坚持量入为出原则和稳中求进总基调，落实政府举债融资负面清单，强化政府性投资项目监管，稳步化解政府性债务，坚决防控财政风险。推动融资平台市场化转型，提高抵御市场风险能力。深入推进金融领域专项整治，严厉打击非法集资、网络诈骗，加强金融市场监管，确保不发生系统性金融风险。

四、加强食品药品安全监管

认真贯彻“四个最严”要求，加强从“农田到餐桌”全过程食品安全监督检查，强化药品全生命周期监管。针对重点区域、重点对象、节假日消费集中区等，加强常态化监督检查和抽检力度。指导药品流通企业线上申报许可事项，坚持风险管理、全程管控、社会共治的原则，加强疫苗、血液制品等高风险产品监管，推进药品监管体系和监管能力现代化。严厉打击食品药品违法犯罪行为，提升应急处置能力。

五、构建现代应急管理体制

加快应急管理体制建设，形成政府主导、部门负责、企业参与、社会支持的应急管理工作格局。强化应急管理能力建设，

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，提高突发事件应急处置能力。加强粮食和应急物资储备库建设，提高应急物资保障能力。强化重大危险源、重要基础设施风险管控，增强森林救火、危险化学品处置、打捞搜救、紧急医疗救援、公共卫生事件、自然灾害应对等核心领域应急能力。构建覆盖全区域、全行业、全过程的应急预案体系。做好重点时段和重大活动安全防范工作。深化隐患排查治理，完善预测预警机制，做到管理到位、应急为零。

六、增强环境风险防范化解能力

坚持环境风险常态化排查工作，建立完善以环境风险评估、隐患排查、事故预警和应急处置为主的环境风险防控体系。严格环境风险源头防控，加强对项目设计、建设、生产全过程的环境风险防控，推进工业园区、饮用水源地、生态功能区等风险评估。遏制重点领域重大环境风险，建立有毒有害污染物、危险废物产生、贮存、利用和处置风险预警体系。强化环境应急协调联动，建立健全大气、水等突发环境事件应急预案，构建共同防范、共享信息、联合监测、协同处置的应急指挥和救援体系。

七、维护社会和谐稳定

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全信访接访制度，坚持畅通信访渠道和规范信访秩序并重，建立领导接访、下访和包联信访积案制度，探索推行干部信访挂职锻炼制度，健全网上信访案件处置机制，

强化基层信访阵地建设，落实《信访工作责任追究办法》。持续开展“四无镇办”“无访村居”创建，推进“阳光信访”“责任信访”“法治信访”和“信用信访”，有效预防和化解矛盾纠纷，确保社会和谐稳定。

第十章 坚持全面从严治党

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持全面从严治党，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成推动发展、追赶超越的强大合力。

第四十一节 坚持和完善党的领导

以规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。推动“十四五”规划顺利实施，必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，形成工作合力，坚决落实习近平总书记来陕考察重要讲话，坚决贯彻执行习近平总书记重要指示批示和中省市及县委工作部署。充分发挥各级党委（党组）领导作用，提高驾驭高质量发展的领导能力和水平，为实现“十四五”规划目标提供坚强保证。注重发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，强化各级政府部门基层党组织和干部队伍建设，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求、抓改革促发展保稳定水平和专业化能力，更好带领全县干部群众为全面建设社会主义新征程开好局、起好步。

健全完善党和国家监督体系，把监督融入“十四五”建设之中，把完善权力运行和监督制约机制作为“十四五”规划实施的

基础性建设，以强有力的监督确保党中央、省委重大决策部署贯彻落实到位，确保“十四五”规划目标任务落到实处。以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，增强监督治理效能。把监督融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理，形成常态长效的监督合力。发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来。

第四十二节 占领意识形态主阵地

以县融媒体中心、政府网站、政府公众号等为主体，形成全方位、多层次、多声部的主流舆论矩阵，讲好白水故事、传播好白水声音。重视网络在引导社会热点、疏导公众情绪、弘扬社会正气、通达社情民意等方面的作用，加强正面宣传、引导和阐释，使主流意识形态深入人心，加快构建舆论引导新格局。坚决贯彻党的民族宗教政策。构建和睦共处的邻里关系。顺应互联网时代变化，加强传播手段和话语方式创新，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，更好地引导群众、服务群众。

第四十三节 加强基层组织建设

巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，经常性组织党员进行初心教育及党性体验。扎实推进党建“留心护根”工

程走深走实，推动基层党组织战斗力、党员干部执行力，基层治理能力显著提升。突出多向发力、全域提升，城市党建促融合，机关党建提质量，企业党建夯责任，学校党建抓规范，公立医院党建强基础，非公企业和社会组织党建抓覆盖，推动各领域党建工作高质量发展。

第四十四节 打造高素质干部队伍

全面贯彻新时代党的组织路线，健全党管干部，选贤任能制度，坚持正确选人用人导向，落实好干部标准，选优配强各级领导班子和干部队伍，大力培养选拔优秀年轻干部。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高领导班子和干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，建立健全符合高质量发展要求的绩效评价和政绩考核体系，充分运用“三项机制”，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。强化监督问责，持续整治干部“推拖磨顶满疲懒软散虚”十方面突出问题。落实澄清正名制度，激励保护敢担当、善作为的干部，及时调整失职懈怠、工作滞后的干部，以正确用人导向引领干事创业导向，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。

第四十五节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持人

大及其常委会依法行使职权，强化对“一府一委两院”监督，坚持人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告制度。支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大统战工作格局，推进协商民主广泛多层次制度化发展，加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，做好民族、宗教、党外知识分子、新的社会阶层人士、港澳台及海外华人华侨等工作，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。加强国防动员和后备力量建设，支持驻白武警部队建设。落实行政执法责任制，强化法治宣传教育，健全公共法律服务体系，促进司法公正，建设法治白水。

第四十六节 推动全面从严治党向纵深发展

严格遵守党的政治纪律和政治规矩，聚焦“两个维护”，强化政治监督，推进“讲政治、敢担当、改作风”专题教育常态化长效化。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，用好批评和自我批评这一锐利武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性和战斗性。把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续巩固反腐败压倒性胜利。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对特权行为和特权现象，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强政治监督，充

分发挥监督保障执行，促进完善发展作用，强化权力运行监督制约，健全监督体系，完善审批监管、执法司法、工程建设、资源开发等方面制度机制。深化政治巡察，完善上下联动的巡察网络。深入查处矿产开发、土地利用、工程项目、国有企业等重点领域腐败问题，聚焦乡村振兴、教育医疗等与群众密切相关的重点领域，持续整治发生在群众身边的腐败问题，巩固拓展典型违纪违法案以案促改成果，深入开展警示教育，持续抓好监督执纪，营造风清气正的良好政治生态。深化纪检监察体制改革，扎实推进规范化、法治化建设。

第十一章 强化规划实施保障

“十四五”规划是白水县未来五年经济社会发展的纲领性文件，要强化规划实施管理，完善考核评估机制，做好综合保障，确保规划全面落实。

第四十七节 健全规划实施体系

一、加强规划统筹衔接

坚持“一盘棋”思想，将“多规合一”理念贯穿规划实施全过程，建立完善以国民经济和社会发展规划纲要为统领，国土空间规划为基础，专项规划为支撑的规划体系，坚持专项规划服从总体规划，下位规划服从上位规划原则，推动全县规划一盘棋。建立有效的规划衔接协调机制，做好目标任务分解、空间布局、政策衔接、年度计划制定，努力实现总体目标一致、空间配置协调、时序安排统一，提高规划整体执行效率，提升规划管理水平和实施成效。

二、强化规划实施监督

要将规划确定的各项指标和重点任务分解落实到各镇办各部门，推进规划顺利实施，确保实现预期目标。通过制定国民经济和社会发展年度计划，县政府每年将规划目标和主要任务的进展情况向县人大报告，并向县政协通报。建立督查制度，对规划

期内重大事项进行监督检查。坚持人大代表、政协委员监督和指导，评议规划推进落实情况。及时公开规划推进实施的信息，接受全社会对规划实施的监督。加大宣传力度，增加规划的透明度，增强民主参与度，营造关心规划、支持规划、推进规划、监督规划的工作氛围。

第四十八节 健全考核评估机制

建立规划“编制-实施-评估-调整-实施”的滚动循环机制，结合镇办、部门、园区功能定位和发展目标，分门别类确定考核指标，实施差异化考核，确保规划思路落实落细，实现错位竞争发展。县政府有关部门要组织力量，对“十四五”规划的实施情况进行中期评估，分析规划实施效果，提出对策建议，形成中期评估报告。如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，县政府提出修订方案，提请县人民代表大会常务委员会批准实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大，任务艰巨、使命光荣。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，振奋精神，只争朝夕，真抓实干，为奋力谱写白水新时代追赶超越新篇章而不懈奋斗！

抄送：县委、县人大、县政协、县纪委、县人武部。

白水县人民政府办公室

2021年4月30日印发

(共印10份)